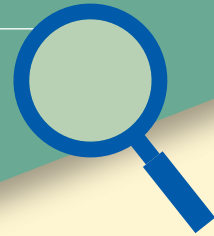


2025 회계연도
결산검사의견서



서울특별시 구로구 결산검사위원회

2025회계연도 서울특별시 구로구 결산검사 의견서

수 신 : 서울특별시 구로구청장

2025회계연도 서울특별시 구로구 결산검사의견서를 별첨과
같이 제출합니다.

- 검사기간 : 2026년 3월 26일 ~ 4월 14일 (20일간)
- 검사위원
 - 책임위원 : 변 정 열 (구로구의회의원)
 - 검사위원 : 신 영 기 (회계업무경력자)
 - 검사위원 : 김 현 석 (회계업무경력자)
 - 검사위원 : 박 영 진 (세무사)
 - 검사위원 : 김 병 덕 (세무사)

서울특별시 구로구 결산검사위원

목 차

◆ 결산검사의견서	1
◆ 결산 총괄 현황	3
I. 세입·세출결산 총괄	3
II. 세입결산	6
III. 세출결산	9
IV. 기금결산	12
V. 재무제표	13
VI. 성과보고서	17
VII. 채권 및 채무결산	18
VIII. 공유재산 및 물품결산	19
IX. 세입세출외현금 결산	20
X. 금고 결산	20
◆ 개선 및 권고사항	21
◆ 우수사례	48

2025회계연도 결산검사 의견서

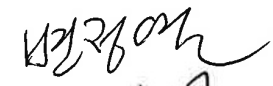

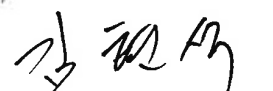


서울특별시 구로구청장 귀하

2026년 4월 일

우리 위원들은 「지방자치법 시행령」 제83조에 따라 서울특별시 구로구 의회로부터 서울특별시 구로구 2025회계연도 결산검사위원으로 위촉받아 2026년 3월 26일부터 2026년 4월 14일까지 (20일간) 「지방자치법 시행령」 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

우리 위원들이 구로구가 제출한 2025회계연도 결산서 및 결산서의 첨부서류를 검사한 결과, 첨부한 개선 및 권고사항을 제외하고는 세입·세출결산(계속비, 명시이월비 및 사고이월비 포함), 기금결산, 재무제표, 성과보고서, 채권 및 채무의 결산, 공유재산, 물품과 금고의 결산 내용 등을 적정하게 표시하고 있습니다.

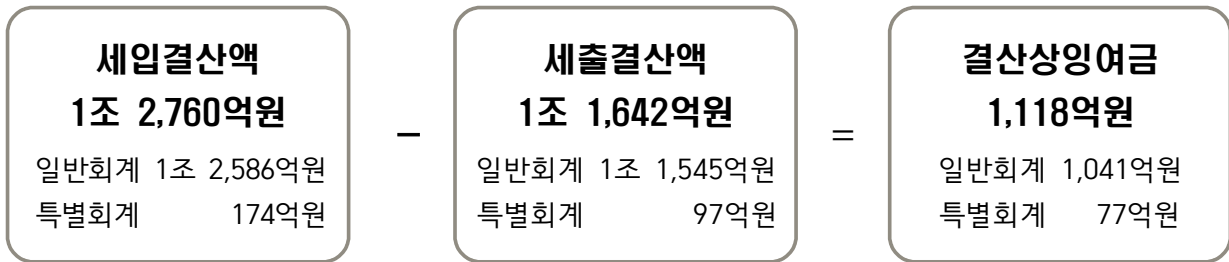
서울특별시 구로구 결산검사위원

책임위원	변정열	
위원	신영기	
위원	김현석	
위원	박영진	
위원	김병덕	

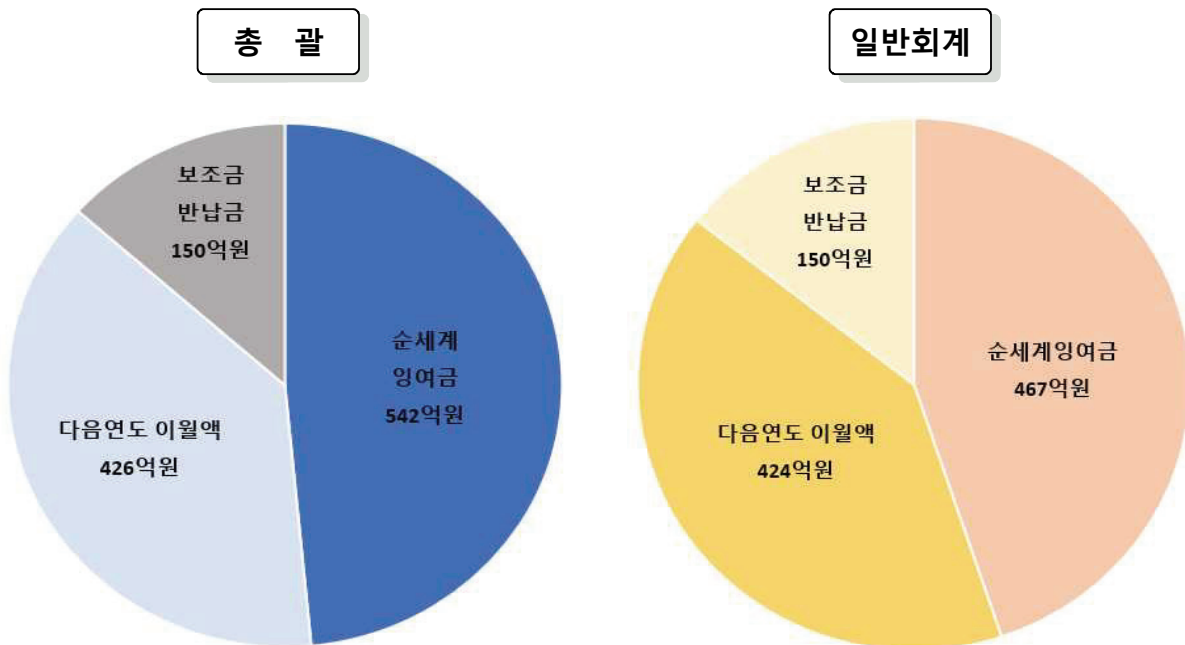
2025회계연도 결산 총괄 현황

I 세입·세출결산 총괄

1. 개요



- 2025회계연도 세입결산액은 1조 2,760억원, 세출결산액은 1조 1,642억원으로 세입·세출 결산의 차액인 결산상잉여금은 약 1,118억원입니다.



- 결산상잉여금 중 다음연도 이월액 426억원, 보조금반납금 150억원을 제외한 순세계잉여금은 약 542억원입니다.

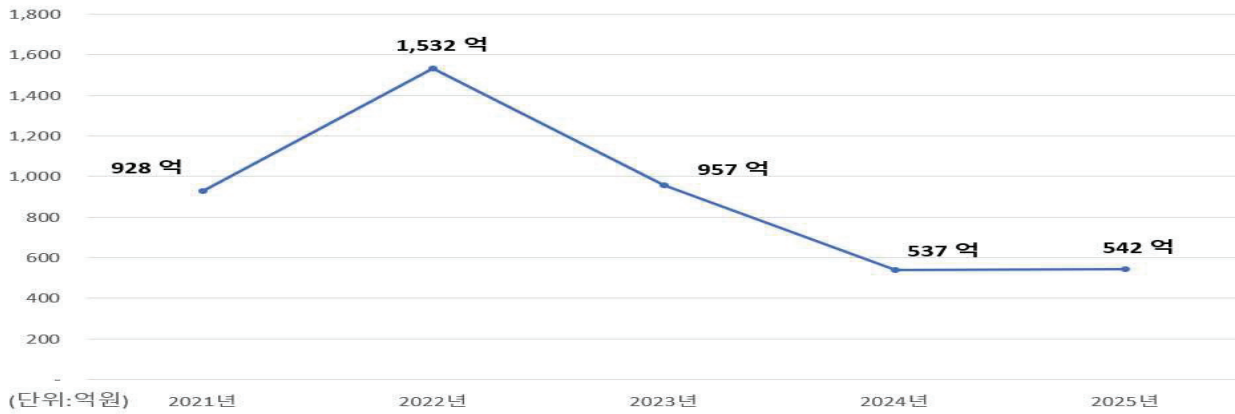
2025회계연도 결산검사의견서

○ 2025회계연도 일반회계 및 특별회계 순세계잉여금은 약 542억원으로 최근 5년간 순세계잉여금 발생 추이는 아래와 같습니다.

(단위 : 원)

구 분	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
합 계	92,796,056,358	153,165,909,055	95,671,806,888	53,718,830,863	54,133,596,625
일반회계	91,676,270,148	152,301,478,569	93,711,693,592	53,196,419,643	46,697,357,565
특별회계	1,119,786,210	864,430,486	1,960,113,296	522,411,220	7,436,239,060

최근 5년 순세계잉여금 현황



2. 세부현황

(단위 : 원)

구 분	예산현액	세입결산액 (가)	세출결산액 (나)	결산상잉여금 (다=가-나)
합 계	1,279,081,692,400	1,275,969,349,023	1,164,217,648,730	111,751,700,293
일반회계	1,260,915,934,370	1,258,553,492,823	1,154,506,465,640	104,047,027,183
특별회계	18,165,758,030	17,415,856,200	9,711,183,090	7,704,673,110

구 분	결산상잉여금 (다)	다음연도 이월액 (라)	보조금실제반납금 (마)	순세계잉여금 (바=다-라-마)
합 계	111,751,700,293	42,598,825,380	15,019,278,288	54,133,596,625
일반회계	104,047,027,183	42,407,026,470	14,942,643,148	46,697,357,565
특별회계	7,704,673,110	191,798,910	76,635,140	7,436,239,060

○ 2025회계연도 일반회계 및 특별회계 세입·세출 결과

- 예산현액 약 1조 2,791억원에 대하여 세입결산액은 1조 2,760억원으로 현액 대비 세입결산액 비율은 99.76%입니다. 세출결산액은 1조 1,642억원으로 현액 대비 세출결산액 비율은 91.02%입니다.
- 세입과 세출 결산의 차액인 결산상잉여금은 총 1,118억원으로 이중 다음연도 이월액 426억원(명시이월비 253억원, 사고이월비 173억원)과 보조금 실제반납금 150억원을 제외한 순세계잉여금은 약 542억원입니다.

II 세입결산

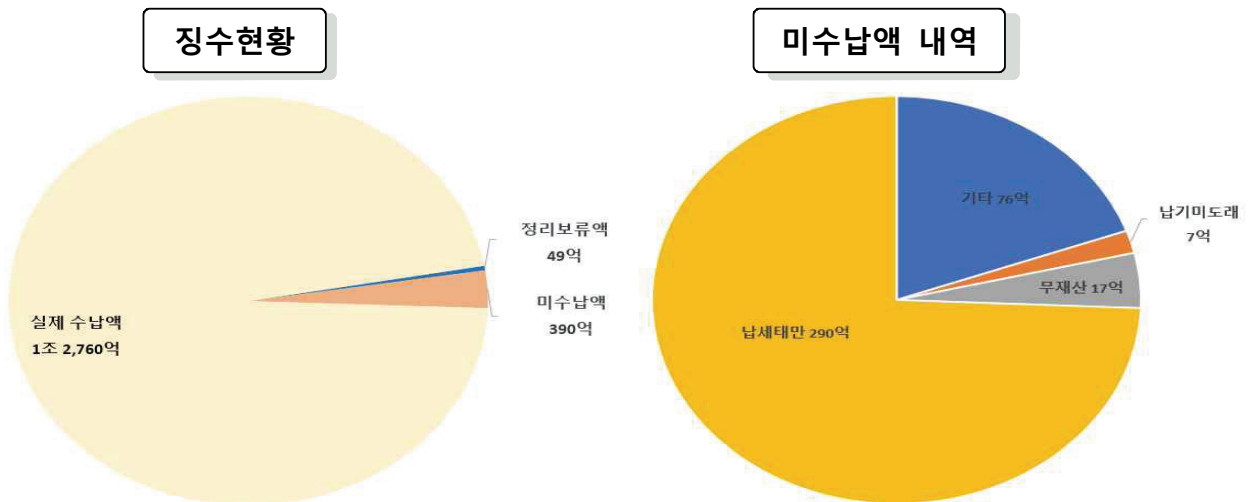
1. 총괄

(단위 : 원)

구분	예산현액	징수결정액	실제수납액	정리보류액	미수납액
합계	1,279,081,692,400	1,319,849,316,793	1,275,969,349,023	4,882,217,930	38,997,749,840
일반회계	1,260,915,934,370	1,289,162,703,353	1,258,553,492,823	1,395,133,420	29,214,077,110
특별회계	18,165,758,030	30,686,613,440	17,415,856,200	3,487,084,510	9,783,672,730

○ 2025회계연도 일반회계 및 특별회계 세입결산 내역은

- 예산현액 1조 2,791억원에 대하여 실제수납액은 1조 2,760억원으로, 전년도 실제수납액 1조 1,829억원 대비 약 931억원 증가하였습니다.
- 예산현액 대비 수납액 비율은 99.76%로 전년도 비율(99.93%) 대비 0.17% 감소하였으며, 징수결정액 대비 실제수납액 비율은 96.68%로 전년도 대비 0.43% 증가하였습니다.
- 정리보류액은 약 49억원으로 주요사유는 소멸시효 완성, 평가액 부족 등이며 전년도 대비 약 32억원 증가하였습니다.
- 미수납액은 약 390억원으로 주요 사유는 납세태만, 무재산 등이며, 전년도 대비 54억원 감소하였습니다.



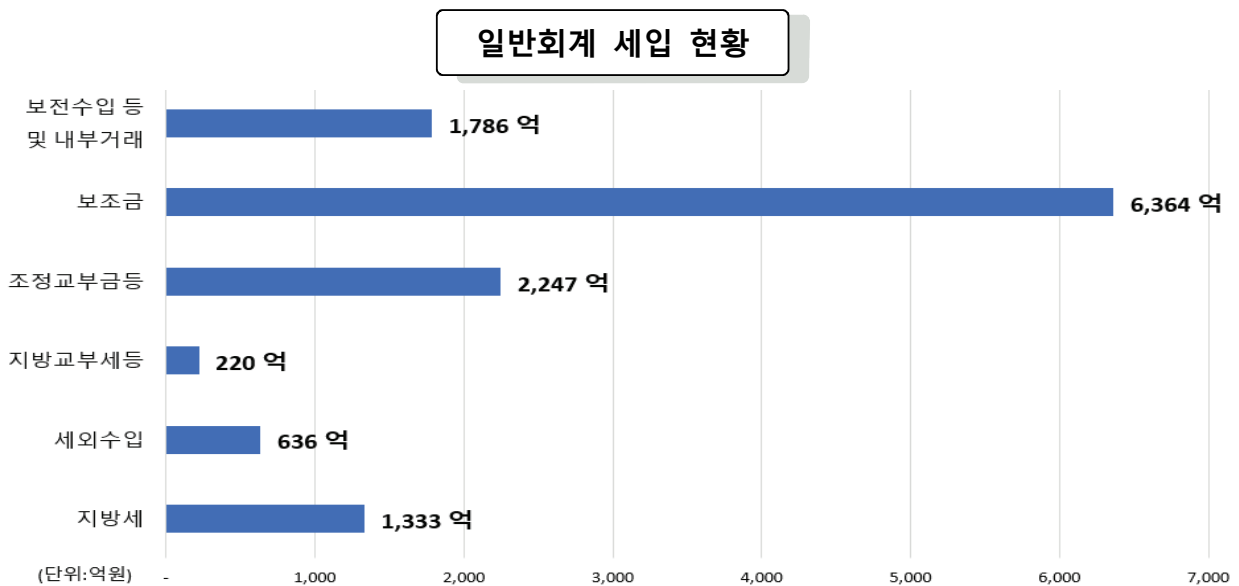
2. 일반회계

(단위 : 원)

구 분	예산현액	실제수납액(가)	전년 대비	
			전년도 수납액(나)	증감(가-나)
합 계	1,260,915,934,370	1,258,553,492,823	1,162,180,530,988	96,372,961,835
지 방 세	132,931,682,000	133,273,790,930	127,168,913,700	6,104,877,230
세 외 수 입	62,784,668,000	63,595,864,450	63,583,256,290	12,608,160
지방교부세등	21,293,900,000	21,967,112,000	22,088,428,000	△121,316,000
조정교부금등	224,663,628,000	224,656,823,060	222,177,117,220	2,479,705,840
보 조 금	640,703,492,000	636,426,448,430	516,511,558,960	119,914,889,470
보전수입등 및내부거래	178,538,564,370	178,633,453,953	210,651,256,818	△32,017,802,865

○ 2025회계연도 일반회계 세입결산 내역은

- 예산현액 1조 2,609억원에 대하여 1조 2,586억원을 수납하였고, 전년도 수납액 대비 약 964억원 증가하였습니다.
- 세입 내역 중 가장 비중이 높은 것은 보조금으로 6,364억원 수납 되었으며, 전년도 수납액 5,165억원 대비 1,199억원 증가하였습니다.



3. 특별회계

(단위 : 원)

구 분	예산현액	실제수납액(가)	전년 대비	
			전년도 수납액(나)	증감(가-나)
합 계	18,165,758,030	17,415,856,200	20,733,870,010	△3,318,013,810
의료급여 특별회계	1,104,118,000	1,097,175,490	1,029,457,610	67,717,880
주차장 특별회계	17,061,640,030	16,318,680,710	19,704,412,400	△3,385,731,690

○ 2025회계연도 특별회계 세입결산 내역은

- 예산현액 약 182억원에 대하여 실제수납액은 174억원으로 현액 대비 수납액 비율은 95.87%이고, 전년도 수납액 207억원보다 약 33억원 감소하였습니다.
- 회계별로 살펴보면 의료급여특별회계 세입은 약 11억원 수납되어 전년 대비 6천만원 증가하였고, 주차장특별회계 세입은 163억원으로 전년 대비 약 34억원 감소하였습니다.

Ⅲ 세출결산

1. 총괄

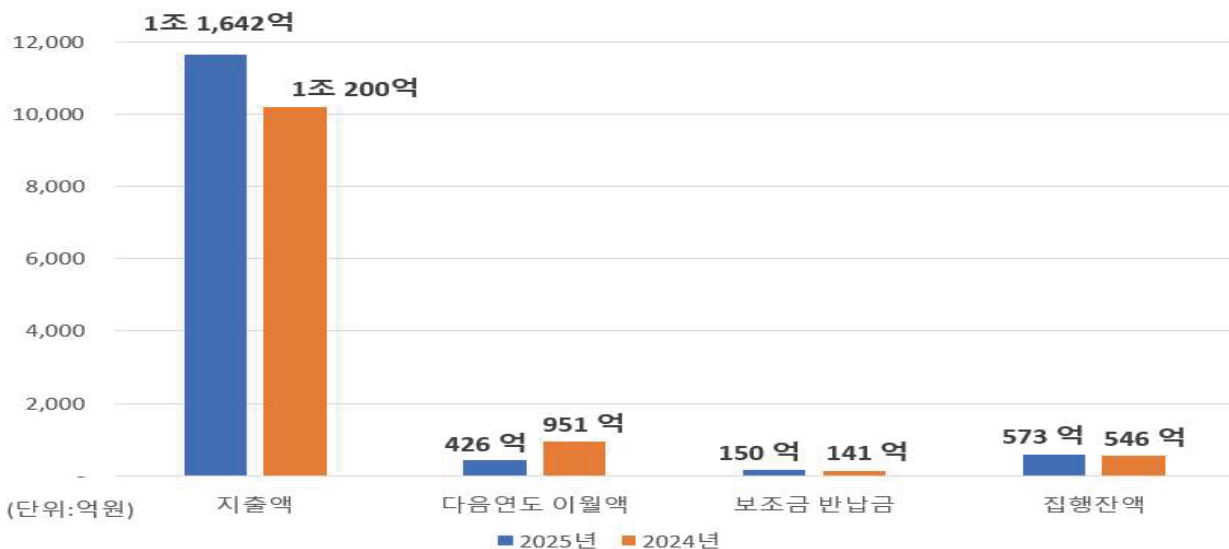
(단위 : 원)

구분	예산현액	지출액	다음연도이월액	보조금반납금	집행잔액
합계	1,279,081,692,400	1,164,217,648,730	42,598,825,380	15,019,276,758	57,245,941,532
일반회계	1,260,915,934,370	1,154,506,465,640	42,407,026,470	14,942,641,618	49,059,800,642
특별회계	18,165,758,030	9,711,183,090	191,798,910	76,635,140	8,186,140,890

○ 2025회계연도 일반회계 및 특별회계 세출결산 내역은

- 예산현액 약 1조 2,791억원에 대하여 지출액은 1조 1,642억원(예산현액의 91.02%)이며, 다음연도 이월액은 426억원(예산현액의 3.33%)이며 주요 이월사유는 체육관·공영주차장 건설 등입니다.
- 보조금반납금은 150억원(예산현액의 1.17%)이며, 예산현액에서 지출액, 다음연도 이월액, 보조금반납금을 제외한 집행잔액은 약 573억원(예산현액의 4.48%)입니다.

세출결산 전년 비교



2. 일반회계

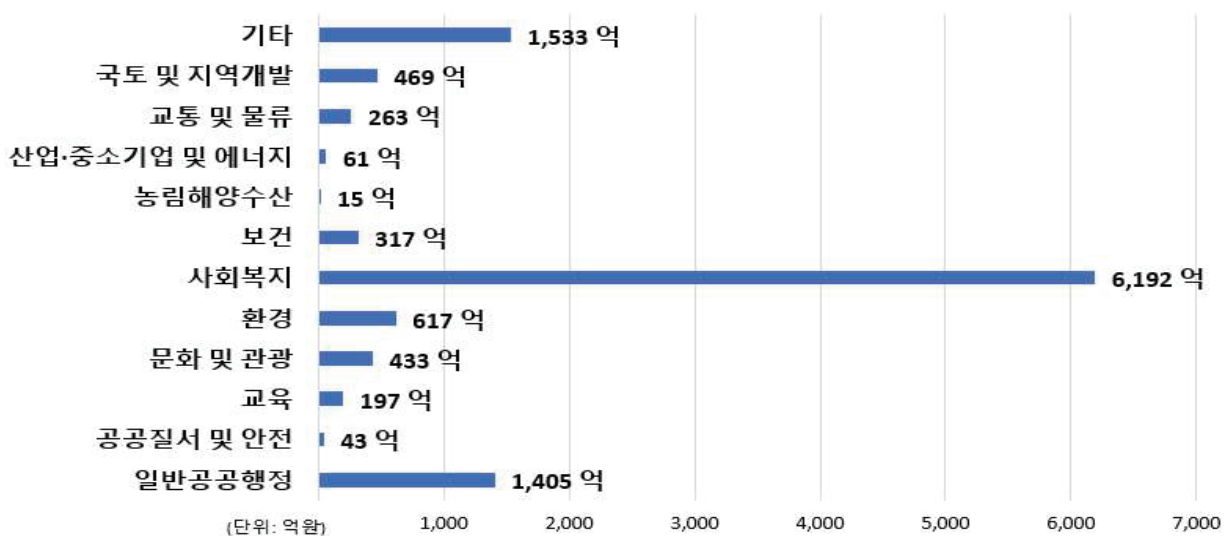
(단위 : 원)

구 분	예산현액	지출액	다음연도이월액	보조금반납금	집행잔액
당해연도	1,260,915,934,370	1,154,506,465,640	42,407,026,470	14,942,641,618	49,059,800,642
전 년 도	1,162,615,187,640	1,008,796,495,425	87,220,229,370	12,912,333,020	53,686,129,825
증 감	98,300,746,730	145,709,970,215	△44,813,202,900	2,030,308,598	△4,626,329,183

○ 2025회계연도 일반회계 세출결산 내역은

- 일반회계는 예산현액 1조 2,609억원 대비 1조 1,545억원을 지출하여 집행률은 91.56%입니다.
- 전년 대비 지출액은 1,457억원 증가하였고, 다음연도 이월액은 448억원 감소하였으며, 보조금반납금은 20억원 증가하였습니다. 집행잔액은 46억원 감소하여, 현액 대비 집행잔액 비율이 3.89%로 전년도(4.62%) 대비 0.73% 감소하였습니다.
- 세출 결산 중 주요 지출비율이 높은 분야는 사회복지 6,192억원(53.63%), 기타 1,533억원(13.28%), 일반공공행정 1,405억원(12.17%) 등 입니다.

분야별 세출 내역



3. 특별회계

(단위 : 원)

구 분	예산현액	지출액	다음연도이월액	보조금반납금	집행잔액
합 계	18,165,758,030	9,711,183,090	191,798,910	76,635,140	8,186,140,890
의료급여특별회계	1,104,118,000	992,911,140	-	62,658,500	48,548,360
주차장특별회계	17,061,640,030	8,718,271,950	191,798,910	13,976,640	8,137,592,530

○ 2025회계연도 특별회계 세출결산 내역은

- 예산현액 약 182억원 대비 지출액은 97억원으로 집행률은 53.46%입니다. 전년 대비 지출액은 15억원 감소하였고, 집행잔액은 72억원 증가하였습니다.
- 회계별로 살펴보면 의료급여특별회계 지출액은 약 10억원으로 예산현액의 89.93%가 집행되었으며, 주차장특별회계는 예산현액의 51.10%인 87억원이 집행되었습니다. 다음연도 이월액과 보조금반납금을 제외한 집행잔액은 예산현액의 45.06%인 약 82억원입니다.

4. 예비비 지출

(단위 : 원)

구 분	예산액	지출결정액 (가)	지출액 (나)	이월액 (다)	지출잔액 (라=가-나-다)
합 계	4,481,389,000	1,636,194,000	1,547,907,030	-	88,286,970
일반예비비	4,481,389,000	1,636,194,000	1,547,907,030	-	88,286,970
재해·재난 목적 예비비	-	-	-	-	-

○ 2025회계연도 예비비 결산 결과

- 예비비 예산액 44억 8,100만원 중 16억 3,600만원을 지출결정하여 15억 4,700만원을 지출하고 집행잔액은 약 8,800만원입니다. 주요 지출내역은 퇴직 환경공무원 통상 임금 지급, 주거·생계급여 지급 등 입니다.

IV 기금 결산

(단위 : 원)

구 분	전년도말 조성액 (가)	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 조성액 (마)=(가)+(나)
		(나)=(다)-(라)	조성액(다)	사용액(라)	
합 계	148,394,615,458 [75,772,208,616]	1,660,506,280	89,048,564,758	87,388,058,478	150,055,121,738 [76,233,492,299]
통합재정안정화 기금(통합 계정)	72,622,406,842	1,199,222,597	77,756,654,905	76,557,432,308	73,821,629,439
고향사랑기금	121,819,880	53,597,640	53,597,640	-	175,417,520
중소기업육성기금	6,471,487,113	△109,161,086	4,358,827,434	4,467,988,520	6,362,326,027
양성평등기금	528,471,487	7,631,285	27,631,285	20,000,000	536,102,772
장애인복지기금	781,116,376	184,434,861	276,074,771	91,639,910	965,551,237
자활기금	1,228,270,876	220,119,709	377,134,189	157,014,480	1,448,390,585
노인복지기금	793,794,407	19,421,930	41,421,930	22,000,000	813,216,337
기후변화기금	206,773,742	29,612,773	29,612,773	-	236,386,515
옥외광고발전기금	1,331,328,665	△107,037,850	296,125,290	403,163,140	1,224,290,815
재난관리기금	3,027,981,894	256,707,446	1,504,364,896	1,247,657,450	3,284,689,340
도로굴착복구기금	4,369,117,184	△1,850,338,802	1,063,104,288	2,913,443,090	2,518,778,382
공용및공공용의 청사건립기금	49,188,676,045	1,384,846,165	2,727,092,895	1,342,246,730	50,573,522,210
환경공무원자녀 학자금대여기금	929,224,300	57,577,859	69,767,859	12,190,000	986,802,159
폐기물처리 시설설치기금	5,601,333,235	342,542,230	342,542,230	-	5,943,875,465
식품진흥기금	1,192,813,412	△28,670,477	124,612,373	153,282,850	1,164,142,935

○ 2025회계연도 기금 결산 결과

- 15개 기금의 2025회계연도말 조성액은 약 1,501억원으로 2024회계연도말 조성액 1,484억원 대비 약 17억원 증가하였습니다. 이 중 통합재정안정화 기금은 기금 간 내부거래로 당해연도말 실제 조성액은 합계에서 통합재정안정화기금을 제외한 762억원입니다.

V

재무제표

1. 총괄

(단위 : 원)

구분	재정상태			재정운영		
	총자산	총부채	순자산	총비용	총수익	운영결과
2025년	2,647,279,464,815	38,299,616,461	2,608,979,848,354	1,121,224,311,196	1,081,557,136,922	39,667,174,274
2024년	2,621,140,208,215	41,824,320,673	2,579,315,887,542	961,364,424,161	958,509,206,736	2,855,217,425
증감	26,139,256,600	△3,524,704,212	29,663,960,812	159,859,887,035	123,047,930,186	36,811,956,849

- 발생주의 복식부기 회계원리에 따라 작성된 2025년 재무회계 결산 결과
- 자산은 전년 대비 262억원(1.00%) 증가한 2조 6,473억원이며, 부채는 전년 대비 35억원(8.43%) 감소한 383억원으로 총자산에서 총부채를 차감한 순자산은 전년 대비 297억원(1.15%) 증가한 약 2조 6,090억원입니다.
 - 비용은 전년 대비 1,599억원(16.63%) 증가한 1조 1,212억원이며, 수익은 전년 대비 1,230억원(12.84%) 증가한 약 1조 816억원입니다. 총비용에서 총수익을 차감한 재정운영결과는 전년 대비 368억원(1,289.39%) 증가한 약 397억원입니다.

2. 재정상태표

- 2025회계연도 재정상태표를 살펴보면
- 구로구의 자산은 2조 6,473억원으로 전년 대비 262억원 증가하였습니다. 이는 유동자산이 778억원 감소했음에도 불구하고, 주민편의시설 및 사회기반시설 등 비유동자산 1,039억원 증가에 따릅니다. 주요 원인으로는 구로문화누리 준공, 구로G밸리체육관 준공과 공원 토지의 무상귀속 등 주민편의시설의 978억원 증가입니다. 아울러 도로 개설 등 사회기반시설도 61억원 증가하였습니다.

2025회계연도 결산검사의견서

(단위 : 원, %)

구 분	2024년	2025년	전년대비 증감(△)		
			금 액	비 율	
자 산	2,621,140,208,215	2,647,279,464,815	26,139,256,600	1.00	
I. 유 동 자 산	297,515,895,564	219,747,860,258	△77,768,035,306	△26.14	
비 유 동 자 산	Ⅱ 투 자 자 산	15,783,032,750	16,024,712,580	241,679,830	1.53
	Ⅲ 일반유형자산	259,222,476,611	259,141,932,333	△80,544,278	△0.03
	Ⅳ 주민편의시설	768,483,740,496	866,294,354,075	97,810,613,579	12.73
	Ⅴ 사회기반시설	1,270,700,488,112	1,276,816,869,796	6,116,381,684	0.48
	Ⅵ 기타비유동자산	9,434,574,682	9,253,735,773	△180,838,909	△1.92
	소 계	2,323,624,312,651	2,427,531,604,557	103,907,291,906	4.47
	부 채 총 계	41,824,320,673	38,299,616,461	△3,524,704,212	△8.43
I 유 동 부 채	25,448,083,902	23,981,212,338	△1,466,871,564	△5.76	
Ⅱ 장 기 차 입 부 채	0	0	0	-	
Ⅲ 기 타 비 유 동 부 채	16,376,236,771	14,318,404,123	△2,057,832,648	△12.57	
순 자 산 총 계	2,579,315,887,542	2,608,979,848,354	29,663,960,812	1.15	
I 고 정 순 자 산	2,304,887,398,658	2,408,414,990,977	103,527,592,319	4.49	
Ⅱ 특 정 순 자 산	89,092,234,161	89,458,280,624	366,046,463	0.41	
Ⅲ 일 반 순 자 산	185,336,254,723	111,106,576,753	△74,229,677,970	△40.05	
부채 및 순자산 총계	2,621,140,208,215	2,647,279,464,815	26,139,256,600	1.00	

- 부채는 383억원으로 전년 대비 35억원 감소하였습니다. 이는 유동부채 15억원, 기타비유동부채 20억원이 각각 감소한 결과입니다. 유동부채 감소의 주요 원인은 보조금반납금 등 일반미지급금이 9억원 증가했으나, 단기 예수보관금이 24억원 감소했기 때문입니다. 아울러 기타비유동부채는 퇴직급여충당부채 11억원과 계류중인 소송 사건의 소송가액 10억원 감소에 따른 것입니다.

- 순자산(총자산-총부채)은 전년 대비 1.15% 증가한 약 2조 6,090억원으로 이 중 고정순자산 2조 4,084억원은 일반유형자산 2,591억원, 주민편의시설 8,663억원, 사회기반시설 1조 2,768억원, 무형자산 62억원으로 구성되어 있으며 전년 대비 1,035억원 증가하였습니다.

3. 재정운영결과표

(단위 : 원, %)

구 분	2024년	2025년	전년대비 증감(△)	
			금 액	비 율
비 용 총 계	961,364,424,161	1,121,224,311,196	159,859,887,035	16.63
I. 인 건 비	167,954,852,874	176,238,755,615	8,283,902,741	4.93
II. 운 영 비	192,715,804,341	203,096,360,747	10,380,556,406	5.39
III. 정부간이전비용	28,231,658,010	29,831,608,680	1,599,950,670	5.67
IV. 민간등이전비용	544,934,773,370	672,966,102,352	128,031,328,982	23.49
V. 기 타 비 용	27,527,335,566	39,091,483,802	11,564,148,236	42.01
수 익 총 계	958,509,206,736	1,081,557,136,922	123,047,930,186	12.84
I. 자체조달수익	203,073,049,930	203,753,205,860	680,155,930	0.33
II. 정부간이전수익	750,402,513,970	871,509,548,832	121,107,034,862	16.14
III. 기 타 수 익	5,033,642,836	6,294,382,230	1,260,739,394	25.05
재정운영결과총계 (총비용-총수익)	2,855,217,425	39,667,174,274	36,811,956,849	1,289.29

○ 2025회계연도 재정운영결과를 살펴보면

- 총비용은 1조 1,212억원으로 전년 대비 1,599억원(16.63%) 증가하였습니다. 이는 운영비 104억원 및 민간등이전비용 1,280억원 등의 증가에 따릅니다. 운영비의 주요 변동요인은 위탁대행사업비 113억원 증가이며, 민간등이전비용의 주요 변동요인은 민간보조금 1,260억원, 전출금 12억원의 증가입니다. 또한 인건비는 83억원, 정부간이전비용도 16억원이 증가하였습니다.

- 총수익은 1조 816억원으로 전년 대비 1,230억원(12.84%) 증가하였습니다. 이는 주로 정부간이전수익의 1,211억원, 기타수익(기부금수익 등) 12억원, 자체조달수익 7억원 증가에 따른 것입니다. 그 중 증가 폭이 큰 정부간이전수익의 세부내역은 국고보조금 876억원, 시도비보조금 305억원 및 자치구 조정교부금 25억원 증가에 기인합니다.
- 지방자치단체는 이윤추구를 목적으로 하는 기업회계와 다르게 복지, 교육 등 공공서비스를 제공하는 목적으로 사업을 운영하므로 재정운영결과는 '총비용에서 총수익'을 차감하는 방식으로 산출합니다.
2025년 구로구 재정운영결과가 397억원으로 2024년 29억원보다 약 368억원 증가하였습니다.

VI

성과보고서

(단위 : 개, %)

구 분	전략 목표수	정책사업목표		성과지표 목표달성 여부		
		개수	지표수 (가)	초과달성 ·달성 (나)	미달성	달성률 (나/가)
합 계	11	77	181	151	30	83.4%
감사담당관	1	1	3	3	0	100.0%
홍보담당관	1	1	3	3	0	100.0%
행정관리국	1	14	29	23	6	79.3%
기획경제국	1	10	24	22	2	91.7%
복지지원국	1	15	36	30	6	83.3%
주택정책국	1	6	13	12	1	92.3%
안전교통국	1	8	16	9	7	56.3%
건설정책국	1	7	20	17	3	85.0%
스마트환경국	1	6	16	12	4	75.0%
보 건 소	1	8	19	18	1	94.7%
구의회사무국	1	1	2	2	0	100.0%

- 「지방재정법」 제5조제2항 및 제44조의2제8항, 「지방회계법」 제15조 및 제16조제4항, 지방자치단체 예산편성 운용에 관한 규칙 제2조의2에 따라 작성된 성과보고서 분석 결과
- 2025회계연도 비전 달성을 위해 전략목표(11개), 정책사업목표(77개)로 구성된 성과관리체계를 구축하여 운영하였습니다. 또한 성과목표의 달성 여부를 측정하기 위해 181개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였습니다.
 - 성과지표 달성 현황을 살펴보면, 성과지표 181개 중 151개를 달성(초과 달성 포함)하였고, 30개를 미달성하여 전체 달성률은 83.4%이며 전년도 달성률 79.4%에 비해 4% 증가하였습니다.
 - 목표달성이 미달된 사업들은 성과지표 및 목표치를 다시 세밀히 검토하여 보다 성실한 성과보고서가 작성되도록 해야 할 것입니다.

VII 채권 및 채무결산

1. 채권 결산

(단위 : 원)

구 분	전년도말 현 재 액	당해연도 발 생 액	당해연도 소 멸 액	당해연도말 현 재 액
합 계	19,910,088,330	7,966,902,984	10,763,654,434	17,113,336,880
일 반 회 계	5,001,604,500	60,000,000	93,620,000	4,967,984,500
특 별 회 계	3,537,231,950	72,795,050	3,423,145,240	186,881,760
기 금	11,371,251,880	7,834,107,934	7,246,889,194	11,958,470,620

○ 2025회계연도 채권 결산 결과

- 당해연도말 채권현재액은 171억원으로 전년대비 28억원 감소하였습니다.
- 종류별 구성내용은 융자금채권 159억원, 보증금채권 10억원, 기타채권 2억원입니다.

2. 채무 결산

- 해당사항이 없습니다.

VIII 공유재산 및 물품결산

1. 공유재산 결산

(단위 : 원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 증·감		당해연도말 현재액
		증	감	
합 계	2,031,371,271,260	264,477,659,051	65,342,697,591	2,230,506,232,720
행정 재산	1,960,812,815,241	215,699,878,784	5,642,944,701	2,170,869,749,324
공용 재산	355,460,024,860	7,577,612,220	819,920,000	362,217,717,080
공공용재산	1,605,352,790,381	208,106,570,994	4,823,024,701	1,808,636,336,674
기업용재산	-	15,695,570	-	15,695,570
일반 재산	25,636,725,769	1,919,094,457	158,900,000	27,396,920,226
건설중인재산	44,921,730,250	46,858,685,810	59,540,852,890	32,239,563,170

○ 2025회계연도 공유재산 결산 결과

- 당해연도말 공유재산 현재액은 2조 2,305억원으로 전년 대비 약 1,991억원 증가하였습니다.
- 종류별 구성내용은 토지 1조 6,444억원, 건물 4,005억원, 기타 1,856억원입니다.

2. 물품 결산

(단위 : 개, 원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 증·감		당해연도말 보유액
		취 득	처 분	
수 량	2,380	496	172	2,704
금 액	13,658,199,990	3,458,474,647	869,968,020	16,246,706,617

○ 2025회계연도 물품 결산 결과

- 당해연도말 물품 보유현황은 수량 2,704개, 금액 162억원으로 전년 대비 수량은 324개 증가하고, 금액은 약 26억원 증가하였습니다.

IX 세입세출외현금 결산

(단위 : 원)

구 분	전년도말 현 재 액	당해연도 증감액		당해연도말 현 재 액
		증가액	지출액	
합 계	14,145,980,107	64,265,690,775	66,578,204,090	11,833,466,792
보 증 금	1,700,392,497	-	1,210,514,902	489,877,595
보 관 금	1,897,842,873	28,054,087,914	26,252,741,461	3,699,189,326
잡종금등기타	10,547,744,737	36,211,602,861	39,114,947,727	7,644,399,871

- 2025회계연도 세입세출외현금 결산 결과
 - 당해연도말 세입세출외현금 현재액은 118억원으로 전년 대비 23억원 감소 하였습니다.

X 금고 결산

(단위 : 원)

구 분	세입 결산액 (가)	세출 결산액 (나)	잔 액 (금고보관액) (가-나)
합 계	1,275,969,349,023	1,164,217,648,730	111,751,700,293
일 반 회 계	1,258,553,492,823	1,154,506,465,640	104,047,027,183
특 별 회 계	17,415,856,200	9,711,183,090	7,704,673,110
의 료 급 여	1,097,175,490	992,911,140	104,264,350
주 차 장	16,318,680,710	8,718,271,950	7,600,408,760

- 2025회계연도 금고 결산 결과 서울특별시 구로구금고에서 통보된 총수입 및 지출액 증명과 세입세출 결산액이 일치되었습니다.

개선 및 권고사항

1. '스마트 구로'에 걸맞은 과학적인 예산추계 기법 필요
2. 기금의 재정 건전성 및 투명성 강화
3. 실현 가능성에 기반한 이월 예산의 편성
4. 효과적인 보조사업 추진을 위한 내부적 제도 장치 마련
5. 소규모 유사 사업의 통합 운영 권고
6. 인구 구조 변화에 따른 복지 자원 재배분
7. 설계심사 지원 조직 구성을 통한 예산 낭비 방지
8. 사회복지무요원 인건비 부담 증가에 따른 대책 필요
9. 홈페이지 운영 관련 별도 보안 예산 편성
10. 위원회 운영 예산의 기본경비 내 통합 편성 검토
11. 가상자산 체납 징수 및 안전관리 체계 구축 권고
12. 세외수입시스템 운영 철저
13. 미수납액 징수율 제고 및 실효성 있는 체납 관리 권고
14. 위치기반 중심의 물품관리 시스템 도입 권고
15. 성과보고서의 형식적 기술 지양 및 실효적 개선방안 마련

1. ‘스마트 구로’에 걸맞은 과학적인 예산추계 기법 필요

○ 현황 및 문제점

2025년 지방재정운용 여건 상 부동산 시장 둔화 및 국·시세수입 저조에 따른 이전수입 감소가 우려되는 상황 속에서, 저출산·고령화 등에 따른 복지 지출 수요 증가가 전망되었습니다. 특히 경기 침체 극복을 위한 민생회복지원금 등 예상치 못한 추가 지출이 발생함에 따라, 부족한 예산을 충당하기 위해 통합 재정안정화기금에서 일반회계로 200억원을 용자받아 추경예산을 편성하는 등 재정위기가 발생하였습니다.

한 해의 살림살이를 계획함에 있어 세입과 세출 규모를 정확하게 예측하는 것은 건전 재정의 중요한 부분입니다. 최근 코로나19 팬데믹과 지속되는 경제 위기 등 변동성이 큰 환경이 지속되고 있음에도 불구하고, 이에 대응하기 위한 일반예비비 및 재난목적예비비의 확보 수준은 여전히 충분하지 못한 실정입니다.

또한, 예산 편성 및 추경 시 모든 사업예산의 충분한 검토 없이 일괄 정률 감액으로 재원을 마련하는 등 단순하고 비과학적인 방식에서 벗어나지 못하고 있는 상황으로, 이러한 추계 방식은 재정 운용의 경직성을 초래할 수 있어 정교하고 다각적인 예측과 노력이 필요합니다.

○ 권고사항

경제위기 등으로 인한 재정위기를 극복하기 위해서는 안정적인 예산 운용과 세입·세출의 연계성 강화가 무엇보다 중요합니다. 따라서 정밀한 세입 분석을 바탕으로 객관적이고 합리적인 예산 편성이 이루어질 수 있도록, 세수 확보를 위한 노력과 함께 정확한 예산 추계가 선행되어야 할 것입니다.

최근 여러 지자체에서는 예산 추계의 정확도를 향상하고 예산 편성 및 집행의 효율성을 높이고자 빅데이터 분석 기법을 도입하여 실무에 적용하는 등 다양한 노력을 기울이고 있는 실정입니다.

이러한 시대적 흐름에 맞추어 인구, 경제, 지역기반 등 공공 빅데이터 분석을 통한 세수 추계 기반 구축과 가용재원 예측 분석 등에 이를 적극적으로 적용하는 방안 마련을 권고합니다.

2. 기금의 재정 건전성 및 투명성 강화

○ 현황 및 문제점

2025회계연도 통합재정안정화기금 예산현액 1,414억 9,300만원의 약 14%에 달하는 200억원을 일반회계로 예탁하였으며, 2026년에도 동일한 규모의 예산이 편성되어 있습니다. 연도 간 재원 불균형 해소라는 취지에도 불구하고, 이처럼 대규모 예탁이 반복되는 것은 기금을 일반회계의 부족재원을 메우는 관행적 수단으로 전락시킬 위험이 큼니다. 이는 향후 예상치 못한 재정 위기 시 구의 대응력을 약화시킬 수 있고, 기금 재정에 부담을 줄 수 있으므로 신중한 검토가 필요합니다.

아울러, 일부 개별 기금들의 낮은 활용도 역시 개선이 필요한 부분입니다. 고향사랑기금, 폐기물처리시설설치기금 등을 포함한 다수의 기금이 조성액 대비 사용 실적이 10% 미만에 그치고 있습니다. 또한, 노인복지기금처럼 재원이 이자 수입에만 의존하거나 일반회계 사업과 성격이 중복되는 경우 재정운영의 효율성을 떨어뜨리는 요인이 되고 있습니다.

○ 권고사항

통합재정안정화기금의 일반회계 예탁은 기금의 고유 목적과 건전성을 해치지 않는 범위 내에서 예외적으로 이루어져야 합니다. 현재의 예탁 비중이 기금의 건전성에 미치는 영향을 재검토하고, 향후 예탁 규모 설정 시 기금의 건전성을 최우선으로 고려한 명확한 기준을 마련해 주시기 바랍니다. 또한, 기금 운용 현황에 대한 공시를 강화하는 등 투명성 확보 방안도 함께 고민할 필요가 있습니다.

아울러 설치 목적이 모호해졌거나 실효성이 저하된 기금은 존속기한 도래 시 통폐합을 검토하여 재정 운영의 효율성을 높여야 합니다. 관행적인 연장보다는 사업의 성과와 필요성을 객관적으로 분석하여, 실효성이 저하된 기금은 적기에 정리하는 등 기금 운영의 투명성 및 책임성 강화를 권고합니다.

3. 실현 가능성에 기반한 이월 예산의 편성

○ 현황 및 문제점

사업계획 수립 시 실현 가능성에 대한 면밀한 검토보다 일단 예산을 확보하고 보려는 관행으로 인해 매년 상당액의 명시·사고이월이 발생하고 있습니다. 불가피한 사유로 이월된 예산이 당초 목적대로 집행되지 못한 채 불용 처리되는 사례가 반복되고 있으며, 이는 재정 운용의 효율성을 저해하는 주요 원인이 됩니다. 집행 가능성이 낮은 예산이 특정 사업에 묶여 있게 됨으로써, 시급한 민생 사업이나 현안 과제에 투입되어야 할 가용 재원이 부족해지는 기회비용이 발생하기도 합니다.

다음은 사고이월 예산이 불용된 주요 사업입니다.

(단위 : 원)

부서명	사업명	통계목	사고이월액	지출액	집행잔액	불용률
주차 관리과	구로거리공원 지하공영주차장 건설	시설비	5,581,000,000	51,700,000	5,529,300,000	99.1%
체육 진흥과	항동 국민체육센터 건립	시설비	3,246,717,650	29,010,000	3,217,707,650	99.1%
도시 계획과	고척1동 복합청사 건강생활지원센터	시설비	6,712,778,000	3,918,193,310	2,794,584,690	41.6%
가로 경관과	그린뉴딜 가공배전선로 지중화	시설비	2,179,941,070	844,332,430	1,335,608,640	61.3%
어르신 복지과	구립경로당 시설 확충	기타자본 이전	500,000,000	20,000,000	480,000,000	96.0%

○ 권고사항

매년 유사한 이유로 예산이 남는 사업은 다음 연도 예산 편성 시 사업계획의 실현 가능성을 원점에서 분석할 것을 권고합니다. 이를 위해, 이월 사업에 대한 사전 심사를 보다 세밀하게 운영해야 합니다. 명시이월 승인 시 사업 추진 가능성을 엄격히 심사하고, 재이월이 불가능한 사고이월 사업 중 집행이 어려운 건에 대해서는 연도 내에 추가경정예산을 통해 삭감한 후, 시급한 다른 사업에 재배정하는 등 유연하고 합리적인 예산 운용을 검토하시기 바랍니다.

4. 효과적인 보조사업 추진을 위한 내부적 제도 장치 마련

○ 현황 및 문제점

보조금 사업은 외부 재원 확보를 통해 구 재정을 확충하고 주요 역점 사업을 추진하는 핵심 수단입니다. 매년 상당한 행정력을 투입하여 보조금 확보에 주력하고 있으나, 어렵게 확보한 보조사업을 추진함에 있어 구체적이고 적극적인 사업 계획 부실로 예산을 반납하는 사례가 발생하고 있습니다.

특히, 보조금 지원 항목이나 운영 지침을 소극적으로 해석하여 정작 사업 활성화에 필요한 항목들을 예산에 반영하지 못하는 경우가 있습니다. 이는 결과적으로 사업의 내실을 기하지 못할 뿐만 아니라, 재정 운영의 효율성까지 저해하는 요인이 되고 있습니다.

사례로 체육진흥과 직장운동경기부(레슬링·배드민턴) 운영 사업을 살펴보면, 해당 사업의 경우 시비 보조금 반납액이 각각 2,382만원과 474만원에 달합니다. 예산 편성 시 전지훈련비 등 실제 사업 활성화에 꼭 필요한 항목들을 시비 지원 계획에 맞춰 적극적으로 발굴했다라면, 사업 활성화는 물론 보조금 반납 또한 최소화할 수 있었을 것으로 보입니다.

○ 권고사항

보조사업은 단순히 예산을 확보하는 것에 그치지 않고, 어떻게 효과적으로 사용할 것인가가 중요합니다. 사업계획 수립 단계에서부터 반납 예산을 최소화할 수 있는 내부적인 제도 장치 마련이 필요합니다.

상·하반기 정기적인 검토 보고회를 통해 사업별 추진 현황을 면밀히 점검하고, 집행이 부진하거나 사업 계획의 수정이 필요한 경우 추경 등을 통해 적극적으로 사업 내용을 보완하여 예산을 적기에 집행할 수 있도록 조치해야 합니다. 또한 보조금 운영 지침 내에서 집행 가능한 항목을 폭 넓게 검토하여 사업의 목적에 부합하는 다양한 실행 방안 검토를 권고합니다.

5. 소규모 유사 사업의 통합 운영 권고

○ 현황 및 문제점

2025회계연도 세출예산 집행 현황을 검토한 결과, 예산현액 100만원 이하의 소규모 사업들이 여러 부서에 편성·운영되고 있음을 확인하였습니다.

(단위 : 원)

부서명	세부사업명	예산현액	지출액	집행잔액
총무과	청렴식권제도 운영	252,000	252,000	0
지역경제과	유기질비료 지원	909,000	687,400	221,600
지역경제과	친환경농산물 인증비 지원	600,000	600,000	0
지역경제과	대부업 등록 및 관리	500,000	494,530	5,470
복지정책과	이재민 재해구호 지원 및 관리	1,000,000	846,100	153,900
가족보육과	보육사업 행정차량 운영	700,000	671,650	28,350
가족보육과	급식재료안심구매추진위원회 운영	800,000	800,000	0
가족보육과	임산부 교통비 지원	1,000,000	990,000	10,000
생활보장과	의료급여관리사 피복비 지원	600,000	600,000	0
장애인복지과	저소득 중증장애인 전세주택 제공	600,000	0	600,000
장애인복지과	장애인 일자리지원 프로그램 운영	750,000	600,000	150,000
도시개발과	가리봉115번지 일대 주택재개발 사업	750,000	0	750,000
건축과	공공건축 아카데미 운영	920,000	920,000	0
공원녹지과	산림병해충예찰방제단-자본	700,000	700,000	0
환경과	기후변화기금 심의위원회 운영	720,000	0	720,000
의약과	보건소 마약류 익명검사	1,000,000	1,000,000	0
의약과	약업소 등 관리	850,000	850,000	0
의약과	의약품 등 관리	300,000	300,000	0

총무과의 ‘청렴식권제도’ 등 총 18개의 사업이 매우 적은 예산 규모임에도 불구하고, 각각 독립된 세부사업으로 관리되고 있습니다. 이러한 소규모 사업들은 예산 편성부터 집행, 결산에 이르기까지 대규모 사업과 동일한 수준의 행정 절차를 거치고 있는 실정입니다.

사업의 규모가 작음에도 불구하고 개별적인 행정 절차가 반복됨에 따라, 전반적인 행정 효율성이 저하될 우려가 있습니다. 예산 규모가 지나치게 작게 편성될 경우, 사업의 추진 동력이 약화되거나 중요도가 낮게 인식될 수도 있습니다.

○ 권고사항

예산 운영의 내실을 기하고 행정 자원의 낭비를 방지하기 위하여, 예산 편성 시 100만원 이하의 소규모 사업이나 단순 소모성 사업의 개별 편성보다는 유사 목적을 가진 사업들을 하나의 세부사업으로 통합 운영하는 방안을 적극 검토하시기 바랍니다.

개별적으로 분산된 소규모 예산은 사업의 성과를 객관적으로 파악하고 관리하는 데 한계가 있습니다. 향후 통합된 예산 운영을 통해 실효성 있는 사업 관리가 이루어질 수 있도록 힘써 주시기 바랍니다.

6. 인구 구조 변화에 따른 복지 자원 재배분

○ 현황 및 문제점

2025년 기준 구로구 통계연보에 따르면, 관내 0~9세 아동 인구는 약 22,000명인 반면 65세 이상 고령 인구는 약 83,000명으로 집계되어, 고령 인구가 아동 인구보다 약 3.8배 많은 것으로 나타났습니다. 특히 0~9세 인구 대비 50~64세 예비 노년층의 인구 비중이 매우 높게 형성되어 있어, 향후 노인 복지 수요가 더욱 증가할 것으로 예상됩니다.

이러한 인구 구조의 변화는 세출 결산 현황에서도 확인할 수 있습니다. 2025 회계연도 사회복지 분야 예산현액 약 6,438억원 중 노인 부문 예산이 2,324억원 (약 36.1%)으로 가장 높은 비중을 차지하며 급증하는 노인 복지 수요를 뒷받침 하고 있습니다. 반면, 집행잔액은 이와 대조적으로 보육 부문에서 발생한 잔액이 약 55억원에 달하며, 이는 전체 사회복지 분야 집행잔액의 약 60.3%를 차지하는 수치입니다. 특히 어린이집 운영 지원, 보육료, 가정 양육수당 및 아이돌봄 지원 사업 등 저출산 여파에 따른 아동 수 감소가 예산 집행을 저하로 이어지고 있는 실정입니다.

(단위 : 원)

분야-부문	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납액	집행잔액
사회복지	643,767,305,730	620,192,777,425	4,185,523,070	10,280,516,888	9,108,488,347
기초생활보장	113,545,788,000	112,530,559,770	0	789,051,710	226,176,520
취약계층지원	80,066,372,000	78,200,846,405	1,436,483,000	189,911,488	239,131,107
노동	10,726,666,000	10,457,264,110	5,000,000	108,769,720	155,632,170
보훈	4,020,196,000	3,930,838,590	0	0	89,357,410
사회복지일반	1,998,008,000	1,983,541,510	0	0	14,466,490
보육	179,029,648,340	170,326,533,250	1,259,920,000	1,949,692,780	5,493,502,310
가족·여성	73,150,000	68,102,250	0	0	5,047,750
노인	232,443,087,390	222,683,679,860	898,836,470	6,649,791,980	2,210,779,080
청소년	21,864,390,000	20,011,411,680	585,283,600	593,299,210	674,395,510

현행 예산 체계는 아동 인구의 급감과 고령 인구의 급증이라는 인구 구조 변화를 예산 편성 과정에 충분히 반영하지 못하고 있습니다. 이로 인해 보육 관련 사업에서는 대규모 집행잔액이 발생하는 반면, 수요가 많은 노인 복지 등 현안 사업에는 적기 재원 투입이 어려워지는 재정 운영의 비효율성을 초래하고 있습니다.

○ 권고사항

향후 예산 편성 시 인구 추계와 실제 수혜자 수의 변동 추이를 정밀하게 연동하여, 수요가 감소하는 사업의 유휴 재원을 수요 급증 분야로 재배치 할 수 있는 부서 간 예산 운용의 유연성을 확보해야 합니다. 특히 회계연도 중 저출산 등의 여파로 집행잔액이 과다하게 예상되는 경우에는 적극적인 감추경을 실시하여 사장되는 예산을 최소화해야 합니다.

아울러, 인구 감소로 발생하는 어린이집 등 유휴 공간을 노인 복지 시설로 전환하는 공유재산 활용 방안을 검토할 필요가 있습니다. 이는 신규 시설 확충에 소요되는 부지 매입비와 임대료 등 예산 중복 지출을 방지하는 동시에, 구 소유 자산의 효율적 가치를 높이는 실질적인 대안이 될 것입니다. 이처럼 인구 구조 변화에 맞춘 재정 운영을 통해 한정된 재원의 효율성을 높이고, 구민 체감도가 높은 적극 행정을 실현해 줄 것을 권고합니다.

7. 설계심사 지원 조직 구성을 통한 예산 낭비 방지

○ 현황 및 문제점

2025년 구로구의 공사계약 현황을 살펴보면, 건축과나 기술직 공무원이 배치된 부서를 제외한 21개 일반행정(사회복지)부서에서 시행하는 공사가 연간 200여건, 약 72억원 규모에 달하고 있습니다.

2025년 공사 계약 현황

(단위 : 건 / 원)

구분	건수	계약금액	지출액
총 합계	358	67,378,031,660	38,747,513,110
건축과	19	18,426,720,390	7,388,373,980
건축과 제외 26개 부서	339	48,951,311,270	31,359,139,130
행정·복지부서(21)	200	7,268,110,900	6,578,066,720
계약심사 대상	88	6,204,857,820	5,525,045,640
계약심사 비대상	112	1,063,253,080	1,053,021,080
기술부서(5)	139	41,683,200,370	24,781,072,410

*기술부서 : 스마트도시과, 공원녹지과, 도로과, 치수과, 도시계획과

문제는 이러한 공사들이 기술적 전문 지식이 부족한 일반행정(사회복지) 부서에서 사업 계획부터 설계서 검토, 감독 업무까지 수행하고 있다는 점입니다. 이로 인해 전문적인 기술 검토 없이 공사가 발주되면서, 설계 부실에 따른 예산 낭비 요인을 사전에 차단하지 못하는 실정입니다.

특히, 2천만원 이하 소규모 공사는 긴급 유지보수 성격이 짙어 전문적인 설계자문을 구하기 어렵습니다. 이 과정에서 비전문가인 담당 공무원이 업체 제출 설계서를 그대로 인용하거나 최저가 낙찰 위주로 사업을 진행하다 보니, 자재

단가와 공법의 타당성을 객관적으로 검증할 시스템이 부재한 상태입니다. 이로 인해 부적합한 공종 포함이나 불필요한 고가 자재 반영 등 매년 상당한 예산이 비효율적으로 집행될 우려가 큽니다.

○ 권고사항

일반행정(사회복지) 부서의 소규모 공사가 지속적으로 증가하고 있는 추세이나 이를 뒷받침할 기술적 검토 시스템은 여전히 미비합니다. 비전문 부서에서 시행하는 공사의 설계안을 전문적으로 검토하고 보완해 줄 수 있는 설계심사 조직 구성을 적극 검토하시기 바랍니다. 이러한 지원 조직이 운영된다면 일반 부서 직원들이 겪는 기술적 부담을 경감하는 것은 물론, 철저한 사전 검증을 통해 예산 낭비 요인을 예방할 수 있을 것으로 기대됩니다.

8. 사회복지무요원 인건비 부담 증가에 따른 대책 필요

○ 현황 및 문제점

구로구의 사회복지무요원 보수지급 현황을 살펴보면 2025회계연도 기준 예산현액 약 28억 5,700만원 중 20억 6,500만원을 집행하였습니다. 현재 구로구의 사회복지무요원 운영 인원은 서울시 자치구 중 5위로, 타 구에 비해 인건비와 관리 행정력의 투입 비중이 높은 상황입니다. 그간 국비로 지원되던 보수 예산이 지방이양 사업으로 차츰 전환되고 있으며, 앞으로는 상당 부분의 재원을 구비로 충당해야 하는 실정입니다. 특히 일반행정 분야 인력의 봉급과 중식비, 교통비 전액을 구비로 편성해야 하는 상황에서, 2026년 상병 기준 월 평균 보수가 150만원 수준까지 인상될 것으로 예상되어 구 재정에 큰 부담이 될 것으로 보입니다.

이러한 재정적 부담과 더불어 사회복지무요원의 근태 관리와 교육에 상당한 행정력이 소모되고 있으며, 특히 복무 부적응이나 갈등 관리 업무가 담당 공무원들에게는 또 다른 형태의 업무 과중으로 이어지고 있는 실정입니다. 투입되는 예산과 행정력에 비해 실제 행정 보조 효율성은 낮아지고 있어 개선이 필요합니다.

○ 권고사항

매년 인상되는 사회복지무요원 보수 체계와 구비 부담률 상승, 그리고 관리상의 어려움을 고려할 때, 현재의 인력 운영 규모를 관행적으로 유지하는 것은 비효율적입니다. 부서별 수요를 원점에서 재검토하여 사회복지무요원의 운영 규모를 점진적으로 감축하는 방안을 권고합니다. 인력 배정 기준을 마련하여 필수 인력을 적재적소에 배치하고, 이를 통해 절감된 재원은 시급한 현안 사업에 투입하여 예산 집행의 효율성을 높여야 합니다. 아울러, 사회복지무요원이 담당하던 단순 행정 보조 업무는 업무의 성격에 따라 기간제 근로자 활용 등 전문성과 관리 효율성이 높은 대체 방안을 검토해 볼 필요가 있습니다.

9. 홈페이지 운영 관련 별도 보안 예산 편성

○ 현황 및 문제점

개인정보 보호와 사이버 안전의 중요성이 커지는 가운데, 구의 정보 보안 관련 예산은 전반적으로 각 사업의 일반 유지관리비 내에 소액으로 포함되어 있어 보안 전문성 확보와 선제적 대응에 한계가 있습니다.

대표적인 사례로 ‘홈페이지 운영’ 사업의 2025회계연도 예산 집행 현황을 살펴보면 다음과 같습니다.

(단위 : 원)

세부사업명	통계목	예산현액	지출액	집행잔액
합계		184,922,000	183,838,180	1,083,820
민원만족도 향상을 위한 홈페이지 운영	사무관리비	6,422,000	6,008,200	413,800
	공공운영비	126,000,000	125,400,000	600,000
	시책추진업무추진비	1,000,000	996,480	3,520
	전산개발비	49,500,000	49,500,000	0
	기타보상금	2,000,000	1,933,500	66,500

홈페이지 관련 예산은 총 1억 8,400만원 규모로, 해당 예산 내에 구정 홍보, 일반 유지관리, 외주 용역비, 보안 관리 비용 등이 모두 포함되어 있는 구조입니다. 그러나 보안 전용 예산이 명확히 구분되어 있지 않아 실제 보안 강화에 투입되는 정확한 재원 규모를 파악하기 어렵습니다.

최근 AI 기술을 악용한 정교한 사이버 범죄가 급증하고 있으며, 특히 관공서 홈페이지를 사칭한 피싱 사이트로 인해 개인정보 유출 및 금전적 피해 사례가 빈번하게 발생하고 있습니다. 그럼에도 불구하고 현재의 예산 구조는 선제적인 보안 방어 체계 구축보다는 사고 발생 후 복구에 치중하는 사후 수습형 성격이 강해 보안 위협에 능동적으로 대응하기에는 한계가 있습니다.

○ 권고사항

향후 예산 편성 시에는 홈페이지 유지보수 등 일반 운영비와 별개로, 사이버 안전관리를 위한 보안 전용 예산을 명확히 분리하여 편성해 줄 것을 권고합니다. 예산 수립 단계에서 보안 인프라 확충과 범죄 예방을 위한 대응 재원을 반영하고, 기존의 사후 복구 중심에서 예방 중심의 안정적인 운영 환경 조성이 필요합니다.

또한 지능화되는 보안 위협을 자체 인력만으로 대응하기에는 한계가 있으므로 필요시 전문 보안 업체 용역을 통해 실효성 있는 보호 대책 수립을 권고합니다.

10. 위원회 운영 예산의 기본경비 내 통합 편성 검토

○ 현황 및 문제점

구로구는 법령 및 조례 등에 근거하여 현재 총 117개의 위원회를 설치·운영하고 있습니다. 위원회 구성 현황을 보면, 법규상 임의로 운영할 수 있는 위원회는 전체의 19%에 불과하며 대부분은 필수적으로 운영해야 하는 위원회로 구성되어 있습니다.

아래 부서의 예산편성 및 결산 현황을 살펴보면, 개별 위원회의 운영만을 목적으로 하는 세부사업 예산을 각각 편성하여 집행하고 있습니다. 부서별로 3~6개 내외의 위원회를 관리하고 있는 상황에서 운영 예산이 위원회마다 제각각 편성되어 있어 예산 집행의 효율성 측면에서 개선이 필요해 보입니다.

(단위: 원)

부서명	세부사업명	예산현액	지출액	집행잔액	집행률
감사 담당관	갈등관리 심의위원회 운영	2,328,000	555,750	1,772,250	23.9%
가족 보육과	급식재료안심구매추진위원회 운영	800,000	800,000	0	100%
	보육정책위원회 운영	6,700,000	6,700,000	0	100%
아동 청소년과	이동복지심의위원회 운영	5,135,000	4,282,750	852,250	83.4%
	지방청소년육성위원회 운영	4,948,000	3,633,050	1,314,950	73.4%
건축과	건축위원회 운영	17,456,000	16,910,750	545,250	96.9%
	공공디자인 진흥위원회 운영	2,795,000	0	2,795,000	0%
교통 행정과	교통영향평가 심의위원회 운영	6,972,000	3,400,000	3,572,000	48.8%
환경과	2050 탄소중립녹색성장위원회 운영	4,420,000	2,979,950	1,440,050	67.4%
	기후변화기금 심의위원회 운영	720,000	0	720,000	0%
의약과	정신건강심의 심사위원회 운영	2,661,000	2,661,000	0	100%

○ 권고사항

향후 사업별 예산 편성 단계에서 부서별로 분산된 위원회 운영비를 기본경비 항목으로 통합하여 일괄 편성하는 방안을 검토하시기 바랍니다. 개별 위원회의 운영 실적에 따라 예산이 전액 불용되거나, 반대로 운영 수요가 많아 예산이 부족해지는 상황에 유연하게 대응할 필요가 있습니다. 통합 편성을 통해 예산 집행의 효율성을 높이고, 행정 여건 변화에 탄력적으로 대응할 수 있는 합리적인 예산 운용 체계 마련을 권고합니다.

11. 가상자산 체납 징수 및 안전관리 체계 구축 권고

○ 현황 및 문제점

최근 가상자산 시장의 급격한 성장과 함께 이를 활용한 고액 체납자의 재산 은닉 수법이 지능화되고 있습니다. 이에 대응하여 서울시 및 타 자치구에서는 가상자산을 강제 매각하여 체납액을 징수하는 성과를 거두고 있으며, 이는 언론 등을 통해 지속 보도되고 있습니다.

구로구의 경우 현재 가상자산 체납처분이 단순 압류 단계에 머물러 있으며, 이를 실제 현금화하여 세입으로 확충하는 징수 단계까지는 이행되지 못하고 있는 실정입니다. 압류 후 즉각적인 환가 절차가 이루어지지 않을 경우, 체납자의 재산 은닉 수단으로 악용될 소지가 다분하며 지방세 징수의 실효성을 저해하는 요인이 됩니다.

또한, 가상자산을 징수했던 국세청, 검찰, 경찰 등 국가기관에서 관리 부실로 인한 가상자산 분실 및 탈취 사건이 발생하는 등 보안상의 위험요인이 대두되고 있습니다. 현재 구로구에는 가상자산을 안전하게 보관·환가할 수 있는 전문 인력과 전용 시스템이 부재하여 보안 사고의 위험에 노출되어 있으며, 관련 인프라 구축을 위한 선제적 예산 편성 또한 미비하여 적극적인 징수 행정을 펼치는 데 한계가 있는 상황입니다.

○ 권고사항

가상자산 체납 징수 활성화를 위해 체계적인 징수 프로세스 정립이 필요합니다. 단순 압류에 그치지 않고 실질적인 세입 확충으로 이어질 수 있도록 압류부터 추심, 환가에 이르는 ‘가상자산 체납처분 매뉴얼’을 마련하고, 정기적인 실태조사를 통해 실효성 있는 징수 절차가 현장에서 원활히 작동될 수 있도록 힘써 주시길 권고합니다.

또한, 가상자산의 안전관리 인프라 구축 예산 확보를 검토해 주시기 바랍니다. 가상자산은 해킹이나 분실 등 보안 위험이 상존하는 만큼, 이를 안전하게 보관하고 투명하게 매각할 수 있는 시스템이 필수적입니다. 따라서 전문 수탁기관과의 협력 방안 모색 및 보안 사고 예방을 위한 인프라 구축 예산 편성을 적극 검토할 필요가 있습니다.

이와 더불어 디지털 자산 시장에 능동적으로 대응하기 위해 담당 공무원의 직무 역량이 중요합니다. IT 및 금융 보안 관련 전문 교육 기회를 확대하고, 관련 분야의 전문성을 갖춘 인력이 배치될 수 있도록 행정 지원 체계를 정비해 주시기 바랍니다.

가상자산 징수 체계가 정비된다면 세수 증대는 물론 적극행정의 사례로 구 신뢰도 향상에 크게 기여할 것으로 기대됩니다.

12. 세외수입시스템 운영 철저

○ 현황 및 문제점

「지방회계법」 제27조에 따르면 출납이 완결된 회계연도에 속하는 수입은 모두 해당 회계연도 세입으로 편입하여 처리하는 것이 원칙이나, 일부 부서에서 당해 연도 내 징수결정 절차를 이행하지 않은 사례가 확인되었습니다. 이로 인해 세입 예산현액과 실제 징수결정액 사이에 금액 불일치가 발생하였으며, 결과적으로 실제 자금의 흐름과 장부상의 기록이 일치하지 않는 결산상 문제를 초래하였습니다.

실제 수입이 발생한 연도에 세입 처리를 누락하고 이를 차년도로 이월하는 것은 회계연도 독립의 원칙에 위배될 뿐만 아니라, 당해 연도 세입 규모를 실제보다 과소 계상하여 구 전체의 가용 재원 파악에도 혼선을 줄 수 있으므로 부서 내 세입 관리 체계의 보완이 필요하다고 보입니다.

○ 권고사항

향후 유사한 사례가 발생하지 않도록 각 부서에서는 지체 없이 징수결정 절차를 완료하여 당해 회계연도 내에 세입 처리가 마무리 되도록 주의해 주시기 바랍니다. 매 회계연도 마감 전, 부서 전체 세입예산 규모와 실제 징수결정액을 상호 대조하여 누락되거나 차이가 발생하는 사업이 없는지 면밀히 점검하시기 바랍니다.

또한 세외수입 담당자에 대한 정기적인 직무 교육을 실시하고, 인수인계 시 진행 중인 세입 처리 현황이 누락되지 않도록 철저히 관리하여 재정 운영의 투명성과 신뢰도를 제고해 주시기 바랍니다.

13. 미수납액 징수를 제고 및 실효성 있는 체납 관리 권고

○ 현황 및 문제점

최근 3년 회계별 미수납액 발생 추이를 살펴보면, 안정적인 세입 확보를 위한 다각적인 노력에도 불구하고 미수납액 규모가 일정 수준 이하로 감소하지 않고 정체되어 있는 모습을 보이고 있습니다.

특히, 2025회계연도 미수납액 사유별 현황을 살펴보면, 무재산이나 행방불명 등 불가피한 사유 외에도 납세 태만에 의한 미수납 비중이 총 미수납액의 74.4%(29,008백만원)에 달하고 있습니다. 이는 조세 형평성을 훼손할 뿐만 아니라 체납 관리를 위한 불필요한 비용을 초래하는 등 징수 행정의 실효성 제고가 필요해 보입니다.

최근 3년 미수납액 현황

(단위 : 원)

연도	예산현액	징수결정액 ㉠	실제수납액	정리보류액	미수납액 ㉡	미수납 비율 ㉡/㉠
2023	1,200,982,686,870	1,271,311,619,553	1,224,343,613,973	3,824,915,720	43,143,089,860	3.4%
2024	1,183,780,752,660	1,229,003,918,398	1,182,914,400,998	1,682,780,960	44,406,736,440	3.6%
2025	1,279,081,692,400	1,319,849,316,793	1,275,969,349,023	4,882,217,930	38,997,749,840	3.0%

2025년 미수납액 사유별 현황

(단위 : 원)

구분	미수납액	무재산	납세태만	소송계류	자금압박	납기 미도래
		행방불명	폐업 또는 부도	국외이주	기타	-
합계	38,997,749,840	1,679,022,630	29,008,776,300	11,841,030	21,917,470	697,525,750
		35,840,840	71,313,900	11,341,950	7,459,093,380	-
일반회계	29,214,077,110	1,679,022,630	26,317,534,070	11,841,030	21,917,470	697,525,750
		35,840,840	71,313,900	11,341,950	367,739,470	-
특별회계	9,783,672,730	-	2,691,242,230	-	-	-
		-	-	-	7,091,353,910	-
주차장	9,596,790,970	-	2,505,437,060	-	-	-
		-	-	-	7,091,353,910	-
의료급여 기금	186,881,760	-	186,881,760	-	-	-
		-	-	-	-	-

○ 권고사항

미수납액 증가는 체납으로 직결되어 재정 건전성 악화와 행정력 낭비를 초래하므로, 과세 후 납기 내 수납이 완료될 수 있도록 다각적인 징수 방안을 마련해 주시기 바랍니다.

특히 미수납의 장기화는 납세 태만으로 이어질 우려가 크므로, 발생 초기 단계에서 징수율을 높일 수 있는 선제적 대응책 수립을 권고합니다.

미수납률이 높은 부서는 원인을 철저히 분석하고 관계기관과 협조하여 재산 압류 등 실효성 있는 징수활동을 통해 안정적인 재정 자립도 확보에 만전을 기해 주시기 바랍니다.

14. 위치기반 중심의 물품관리 시스템 도입 권고

○ 현황 및 문제점

현재 구로구가 관리하는 물품은 약 7만 3천여 점에 달하며, 보관 장소 또한 600여 개소가 넘을 정도로 방대하게 분산되어 있습니다. 이러한 관리 규모에 비해 현행 시스템은 실물과 전산의 실시간 연동 기능이 부족하여 물품의 유지·관리 측면에서 명확한 한계를 드러내고 있습니다. 실제로 2025년도 실물 점검 결과 약 5,500여 건의 실물 부존재 내역이 확인되었으며, 이는 과거부터 누적된 전산 미처리나 태그 분실 등 고질적인 관리 여건의 미비에 기인한 것이나, 결과적으로 물품 관리의 허점으로 최근 언론 보도를 통해 지적된 바 있습니다.

현행 방식의 가장 큰 문제점은 물품의 분실이나 부존재 여부를 상시 확인하기 어렵고, 주로 불용 물품 처리 단계에서만 사후적으로 파악된다는 점입니다. 현재 사용 중인 전자태그 방식은 식별 기능에 치중되어 있어 물품의 정확한 위치나 이동 경로를 파악하는 데 한계가 있어 현황 파악에 상당한 어려움이 있는 실정입니다.

○ 권고사항

방대한 규모의 물품을 수기나 단발성 점검만으로 관리하는 데는 한계가 있으므로, 기존 전자태그 정보와 연계하여 물품의 위치 정보를 실시간으로 파악할 수 있는 물품관리 시스템 도입을 권고합니다.

최근 행정안전부에서도 AI와 지리정보시스템(GIS)을 결합하여 공적장부 간 정보 불일치를 방지하고 재산 누락 문제를 해결하기 위해 ‘지능형 공유재산 통합관리시스템’ 구축(2029년 개통 목표)을 추진 중인 만큼, 구 또한 이러한 정책 기조에 발맞춘 대응이 필요합니다.

우선 관리 중요도가 높은 정수 물품부터 순차적으로 위치기반 기술(GPS 등)을 도입하여 물품의 위치와 상태 정보를 실시간으로 관리할 수 있는 시스템 구축이 필요해 보입니다. 이러한 시스템 구축을 통해 단순히 물품 분실 방지에 그치지 않고, 유희 물품관리 및 불필요한 중복 구매 방지 등 예산 절감에도 기여할 수 있을 것으로 기대됩니다.

15. 성과보고서의 형식적 기술 지양 및 실효적 개선방안 마련

○ 현황 및 문제점

성과보고서는 「지방재정법」 제5조제2항에 따라 부서별 예산 편성과 연계된 성과목표 및 지표를 설정하고, 그 달성 여부를 분석하여 재정 운용에 활용하는 제도입니다.

2025회계연도 성과목표 달성 현황을 살펴보면 전략목표 11개, 정책목표 77개, 성과지표 181개를 설정하였으며, 그 결과 초과달성 27개, 달성 124개, 미달성 30개로 나타났습니다.

성과목표를 미달(100% 미만)하거나 초과달성(130% 이상)한 경우 철저한 원인 분석과 개선 방안을 제시하여 다음연도 예산 편성에 반영해야 하나, 아래 일부 부서의 경우 실적 결과에 대한 분석이 누락되거나 형식적인 기술에 그치고 있음을 확인하였습니다.

구분	부서명	성과지표	달성성과(%)	
			2024	2025
초과달성	홍보담당관	구로구 SNS 및 누리집을 통한 홍보	285%	400%
	자치행정과	동청사, 자치회관 환경개선	156%	360%
	도시안전과	안전한국훈련 참여도	-	160%
미달성	주차관리과	주정차과태료 징수액	86%	79%
	도시계획과	도시계획 추진	80%	60%
	환경과	하천 정화(생태) 프로그램 운영	100%	55%

○ 권고사항

성과지표 달성 결과를 단순 나열하는 방식에서 벗어나, 미달성 또는 초과달성 사업에 대해서는 구체적인 원인 분석과 개선 대책을 성과보고서에 명확히 반영할 것을 권고합니다.

또한 과소 설정된 목표치는 과거 실적 추세와 행정 환경 변화를 종합적으로 고려하여 합리적인 수준으로 상향 조정할 필요가 있습니다. 반복적으로 미달성 되는 사업의 경우, 성과지표의 적정성을 전면 재검토하고 필요 시 신규 지표 발굴 또는 목표치 재설정이 요구됩니다. 아울러, 변별력이 부족한 지표 설정을 지양하고 합리적인 측정 산식을 도입함으로써, 성과보고서의 객관성 및 신뢰도를 높일 것을 권고합니다.

우 수 사 례

1. 청소년 육성 지원사업에 대한 기부금 모집으로 세입 증대 기여

○ 추진배경

현송교육문화재단은 관내에 소재한 교육문화재단으로, 장학사업, 학술연구 지원사업, 청소년 육성 지원사업 등을 통해 지속적인 인재 발굴과 육성에 힘쓰고 있습니다. 우리 구는 열악한 재정 여건 속에서도 아동·청소년에게 양질의 교육서비스를 제공하고자 노력해 왔으며, 2025년 현송교육문화재단으로부터 5억원의 기부금을 후원 받았습니다. 해당 기부금은 한정된 재정으로는 추진이 어려웠던 다양한 교육 및 청소년 지원사업을 가능하게 하는 기반이 되었으며, 구로 지역 미래 인재 양성에 크게 기여하였을 뿐 아니라 세입 증대를 통한 지방재정 확충에도 크게 기여하였습니다.

○ 추진내용 및 성과

복지정책과에서는 기부자와의 신뢰를 구축하고 기부 목적과 취지에 적합한 사업을 적극 발굴·제안하기 위해 청소년 육성 지원사업에 대한 공모를 실시하였으며, 이에 문화관광과, 교육지원과, 복지정책과에서 적극 참여하여 사업설명, 제안서 제출 등 긴밀한 협의를 거쳐 최종 사업 선정이 이루어졌습니다.

현송교육문화재단의 기부금 5억원은 문화관광과, 교육지원과, 복지정책과에서 관내 아동·청소년들을 위한 다양한 교육 문화사업을 추진할 수 있는 재정 여건을 마련하였고, 세입 예산의 감소로 인해 어려웠던 재정 상황에서 세입 증대를 가지고 오는 큰 성과였으며, 구로의 미래 인재를 육성하기 위한 의미 있는 계기가 될 것이라고 기대됩니다.

연번	부서명	사업명	소요예산 (천원)	비고
1	문화관광과	구립 청소년 예술단 운영지원	50,000	
2	교육지원과	중학생 글로벌 교육 프로그램	200,000	
3	복지정책과	청소년 육성 지원사업	250,000	
합 계			500,000	

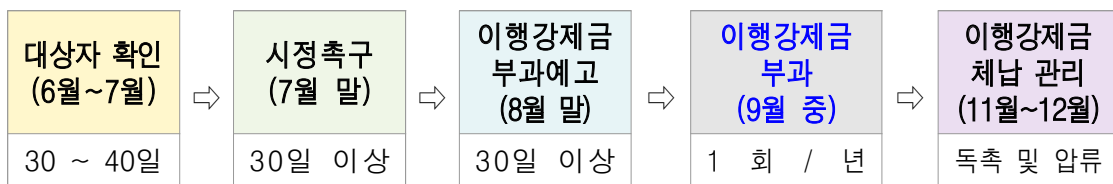
2. 당해 연도 위반건축물 건축이행강제금 징수율 제고

○ 추진배경

건축이행강제금은 매년 12월에 집중 부과되어 수납기간이 짧아 당해 연도 수납액이 저조함에 따라 징수율 제고를 위해 건축이행강제금 부과 시기를 앞당겨 안정적인 세외수입 확보 필요성이 제기되었습니다. 이에 건축이행강제금 부과액 중 대다수의 비중을 차지하고 있는 지난 연도 위반건축물의 건축이행강제금을 조기 부과하여 징수율 제고를 위해 노력하였습니다.

○ 추진내용 및 성과

주택과에서는 지난 연도 위반건축물 건축이행강제금 부과 절차를 조기에 시작하여 건축이행강제금 부과 시기를 기존 12월에서 9~10월로 조정하여 당해 연도 징수율 제고를 위해 노력하였습니다.



또한 건축이행강제금 부과 후, 미수납자(체납자)를 대상으로 11월 중 독촉 및 체납처분을 실시하도록 행정절차를 개선하였습니다.

연도	부과(건)	부과금액(천원)	당해 연도	
			징수액(천원)	징수율
2025년	1,489	1,400,436	646,591	46.2%
2024년	1,402	1,538,890	274,029	17.8%
2023년	1,195	1,420,431	531,810	37.4%

위와 같이 지난 연도 건축이행강제금을 조기 부과(9~10월) 함으로써 2024년도와 비교하여 2025년도 건축이행강제금 646,591천원을 징수, 전년도 대비 징수율이 증가하여('24년 17.8% → '25년 46.2%) 당해 연도 세외수입 증대에 기여하였습니다.

4. 치매 고위험군 등록관리 「기억 동행 이동카」 사업

○ 추진배경

급속한 고령화로 인한 치매 환자 증가로 치매 치료 사각지대가 증가하고, 혼자 이동이 어려운 치매 고위험군을 위한 이동지원 서비스의 필요성이 대두되었습니다. 또한 구로구 경도인지장애자(2,885명) 중 77%가 거동불편 및 보호자 부재로 인하여 치매 진행 위험을 방치함에 따라 이를 개선하기 위해 해당 사업을 추진하였습니다.

○ 추진내용 및 성과

건강증진과는 서울시 최초로 구민 중 독거노인, 75세 이상 부부, 장애인 가정 등을 대상으로 주민참여예산(구비 6,600만원)을 확보하여 ‘치매 통합 이동지원 서비스’를 추진하였습니다.

해당 사업은 치매 진단을 받지 않은 대상자에게 차량을 이용한 치매 검진 및 병원 동행 서비스(최대 3회)를 제공하였습니다. 또한 검진 결과에 따라 경도 인지장애 대상자는 자가 학습프로그램을 운영하고, 치매 환자에게는 전담 간호사가 투약 안심 콜서비스 등을 제공하는 맞춤형 치매관리 프로그램을 운영하였습니다.

그 결과 기존 치매 조기 발견률이 3.4%에서 15.7%로 4배 이상으로 대폭 향상 되었습니다. 또한 75세 이상 어르신, 독거 고령 부부 이동 검진 동행으로 의료 취약계층 어르신의 실질적 의료 접근 장벽 해소에 기여하였습니다. 이러한 성과를 인정받아 2025년 보건복지부 장관 표창(우수사례 공모전), 2025년 서울시 최우수상 표창(우수사례 경진대회)을 수상하였습니다.



기억동행 이동카



병원진료 동행

2025회계연도

결산검사의견서



GR0 구로구