

2022회계연도 결산검사 의견서



서울특별시 구로구 결산검사위원

2022회계연도 서울특별시 구로구 결산검사 의견서

수 신 : 서울특별시 구로구청장

2022회계연도 서울특별시 구로구 결산검사의견서를 별첨과
같이 제출합니다.

- 검사기간 : 2023년 3월 24일 ~ 4월 12일 (20일간)
- 검사위원
 - 책 임 위 원 : 정 대 근 (구로구의회의원)
 - 검 사 위 원 : 김 희 관 (회계업무경력자)
 - 검 사 위 원 : 김 영 렬 (회계업무경력자)
 - 검 사 위 원 : 박 영 진 (세무사)
 - 검 사 위 원 : 김 병 덕 (세무사)

서울특별시 구로구 결산검사위원

2022회계연도 결산검사 의견서

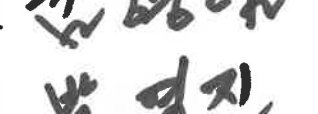
서울특별시 구로구청장 귀하

2023년 4월 일

우리 위원들은 「지방자치법 시행령」 제83조에 따라 서울특별시 구로구 의회로부터 서울특별시 구로구 2022회계연도 결산검사위원으로 위촉받아 2023년 3월 24일부터 2023년 4월 12일까지 (20일간) 「지방자치법 시행령」 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

우리 위원들이 구로구가 제출한 2022회계연도 결산서 및 결산서의 첨부서류를 검사한 결과, 지적사항을 제외하고는 세입·세출결산(계속비, 명시이월비 및 사고이월비 포함), 기금결산, 재무제표, 성과보고서, 채권 및 채무의 결산, 공유재산, 물품과 금고의 결산 내용 등을 적정하게 표시하고 있습니다.

서울특별시 구로구 결산검사위원

책임위원	정 대 근	
위 원	김 희 관	
위 원	김 영 렬	
위 원	박 영 진	
위 원	김 병 덕	



목 차



I. 일반회계	7
II. 특별회계	9
III. 기금결산	12
IV. 재무제표	13
V. 성과보고서	17
VI. 결산서 첨부서류	19
1. 채권 결산	19
2. 채무 결산	19
3. 공유재산 결산	19
4. 물품 결산	20
5. 세입세출외현금 결산	21
6. 금고 결산	21
VII. 시정 및 권고사항	22
VIII. 우수사례	56

2022회계연도 결산검사 총괄 현황

I 일반회계

1 세 입

(단위 : 원)

구 분	세입예산현액	징수결정액	수 납 액	불납결손액	미수납액
전 년 도	1,086,405,495,350	1,152,990,749,151	1,119,940,987,711	1,438,489,590	31,611,271,850
당해연도	1,130,233,139,070	1,235,778,755,382	1,202,107,220,382	1,885,903,730	31,785,631,270

○ 세입결산 개요

수납액 1,202,107,220,382원은 예산현액 1,130,233,139,070원의 106.4%로서 71,874,081,312원이 초과수납 되었으며, 이는 당초 예산현액보다 보조금이 2,109,962,860원 감소하였으나, 조정교부금 48,924,838,990원 증가 외 지방세수입, 세외수입, 지방교부세 등 전반적인 세입의 증가에 기인합니다.

수납액은 징수결정액 1,235,778,755,382원의 97.3%로 전년 대비 0.2% 증가하였고, 불납결손액은 1,885,903,730원으로 전년 대비 447,414,140원 증가하였으며, 미수납액은 31,785,631,270원으로 주요 사유는 납세태만, 무재산 등입니다.

2 세 출

(단위 : 원)

구 분	세출예산액	예산결정후 증감(△)액			
		전년도 이월액	예비비 사용액	전용 증감(△)액	이체증·감(△)액
전 년 도	1,013,045,878,000	73,359,617,350	△4,608,219,850 4,608,219,850	△926,699,000 926,699,000	0
당해연도	1,039,024,203,000	91,208,936,070	△10,559,794,970 10,559,794,970	△919,370,000 919,370,000	△3,249,163,000 3,249,163,000

구 분	예 산 현 액	지 출 액	이 월 액	보조금반납금	집 행 잔 액
전 년 도	1,086,405,495,350	914,410,497,032	91,208,936,070	22,551,028,931	58,235,033,317
당해연도	1,130,233,139,070	941,489,927,075	86,239,107,970	22,056,953,628	80,447,150,397

○ 세출결산 개요

예산액 1,039,024,203,000원에 전년도 이월액 91,208,936,070원을 합한 예산현액은 1,130,233,139,070원이며, 지출액은 예산현액 대비 83.3%인 941,489,927,075원입니다.

예비비 사용액은 10,559,794,970원으로 주요 내용은 저소득 취약계층 재난지원금 및 자연재난 피해복구 재난지원금 지급 등이며, 전용액은 919,370,000원으로 직급보조비 인상, 가리봉 예술마을 조성사업 변경 등에 기인합니다.

이월액은 86,239,107,970원이며, 주요 내용으로 명시이월비는 52건 40,600,075,990원으로 공공도서관 건립, 공원 조성 사업 등 회계연도 내 사업추진이 어려울 것으로 예상되어 구의회 승인을 거쳐 이월하였고, 사고이월비는 체육관 건립, 도시재생활성화 사업 등 총 91건에 45,639,031,980원을 이월하였습니다.

집행잔액은 예산현액의 7.1%인 80,447,150,397원이며, 사유는 낙찰차액, 예산집행 잔액, 보조금 정산잔액 등입니다.

Ⅱ 특별회계

① 세 입

(단위 : 원)

구 분		세입예산현액	징수결정액	수 납 액	불납결손액	미수납액
전 년 도	계	25,297,167,000	38,085,610,340	24,290,863,120	180,015,150	13,614,732,070
	의료급여기금	1,104,469,000	4,753,436,840	1,130,737,300	31,541,120	3,591,158,420
	주 차 장	24,192,698,000	33,332,173,500	23,160,125,820	148,474,030	10,023,573,650
당 해 연 도	계	24,679,189,070	37,734,379,726	24,171,131,716	366,924,230	13,196,323,780
	의료급여기금	1,090,160,000	4,679,247,380	1,097,203,350	18,395,730	3,563,648,300
	주 차 장	23,589,029,070	33,055,132,346	23,073,928,366	348,528,500	9,632,675,480

○ 세입결산 개요

수납액은 24,171,131,716원으로 예산현액 24,679,189,070원의 97.9%이며, 13,196,323,780원 미수납 되었습니다. 징수결정액 대비 수납액은 64.1%로 전년(63.8%) 대비 0.3% 증가하였으며, 각 회계별로 살펴보면 의료급여기금특별회계 23.4%, 주차장특별회계 69.8%입니다.

불납결손액은 366,924,230원으로서 소멸시효 완성이 주요 발생요인이며, 미수납액은 13,196,323,780원으로 사유는 소송계류, 납세태만 등입니다.

2 세 출

(단위 : 원)

구 분		세출예산액	예산결정 후 증감(△)액			
			전년도 이월액	예비비 사용액	전용 증감(△)액	이용·이체
전 년 도	계	16,054,567,000	9,242,600,000	0	0	0
	의료급여기금	1,104,469,000	0	0	0	0
	주 차 장	14,950,098,000	9,242,600,000	0	0	0
당 해 연 도	계	17,968,875,000	6,710,314,070	0	0	0
	의료급여기금	1,090,160,000	0	0	0	0
	주 차 장	16,878,715,000	6,710,314,070	0	0	0

구 분		예 산 현 액	지 출 액	이 월 액	보조금반납금	집 행 잔 액
전 년 도	계	25,297,167,000	15,870,273,350	6,710,314,070	590,489,490	2,126,090,090
	의료급여기금	1,104,469,000	807,580,120	0	264,046,700	32,842,180
	주 차 장	24,192,698,000	15,062,693,230	6,710,314,070	326,442,790	2,093,247,910
당 해 연 도	계	24,679,189,070	9,204,114,960	14,014,486,900	86,949,370	1,373,637,840
	의료급여기금	1,090,160,000	994,546,450	0	83,480,450	12,133,100
	주 차 장	23,589,029,070	8,209,568,510	14,014,486,900	3,468,920	1,361,504,740

○ 세출결산 개요

특별회계 예산현액은 24,679,189,070원이고, 지출액은 예산현액의 37.3%인 9,204,114,960원이며 전년(62.7%) 대비 25.4% 감소하였습니다.

이월액은 14,014,486,900원으로 그 내용은 주차장특별회계의 구로2동 주택가 공동주차장 건설 및 고척1동 마을공동주차장 증축 사업 등입니다.

집행잔액은 예산현액 대비 5.6%인 1,373,637,840원으로 전년(8.4%) 대비 2.8% 감소하였습니다.

이를 회계별로 살펴보면

- 의료급여기금특별회계 예산현액은 1,090,160,000원에 지출액은 예산현액의 91.2%인 994,546,450원이며, 집행잔액은 예산현액 대비 1.1%인 12,133,100원으로 전년(2.9%) 대비 1.8% 감소하였습니다.
- 주차장특별회계는 예산현액 23,589,029,070원에 지출액은 예산현액의 34.8%인 8,209,568,510원이며, 집행잔액은 예산현액 대비 5.8%인 1,361,504,740원으로 전년(8.7%) 대비 2.9% 감소하였습니다.

Ⅲ 기금 결산

2022년도 현재 설치·관리하고 있는 기금은 15종으로서

- 전년도말 조성액은 78,431,169,068원에서
- 당해연도 조성액은 46,719,294,044원
- 당해연도 사용액은 59,361,372,651원이며
- 당해연도말 조성액은 65,789,090,461원이나

통합관리기금은 기금 간 내부거래로 실제 조성액은 합계에서
통합관리기금 조성액을 제외한 34,381,343,598원입니다.

(단위 : 원)

구 분	전년도말 조성액 (가)	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 조성액 (마)=(가)+(나)
		(나)=(다)-(라)	조성액(다)	사용액(라)	
합 계	78,431,169,068	△12,642,078,607	46,719,294,044	59,361,372,651	65,789,090,461 [34,381,343,598]
통합재정안정화 기금(통합 계정)	37,686,221,935	△6,278,475,072	32,265,377,079	38,543,852,151	31,407,746,863
남북교류협력기금	204,287,270	106,108,347	106,108,347	-	310,395,617
중소기업육성기금	4,859,245,971	295,333,886	3,973,613,116	3,678,279,230	5,154,579,857
양 성 평 등 기 금	511,546,259	13,424,273	32,765,273	19,341,000	524,970,532
장애인복지기금	512,304,866	6,445,199	13,924,199	7,479,000	518,750,065
자 활 기 금	1,343,397,903	168,540,722	357,363,722	188,823,000	1,511,938,625
노 인 복 지 기 금	773,687,950	14,095,412	36,045,412	21,950,000	787,783,362
기 후 변 화 기 금	58,085,672	36,089,879	36,089,879	-	94,175,551
옥외광고발전기금	1,591,110,160	△14,608,396	404,098,054	418,706,450	1,576,501,764
재 난 관 리 기 금	3,058,725,198	△85,128,463	4,530,169,847	4,615,298,310	2,973,596,735
도로굴착복구기금	5,043,163,574	357,543,419	1,309,740,949	952,197,530	5,400,706,993
공용및공공공용의 청사건립기금	15,669,678,391	△7,474,134,776	3,345,153,394	10,819,288,170	8,195,543,615
환경미화원자녀 학자금대여기금	848,397,684	43,337,986	57,297,986	13,960,000	891,735,670
폐기물처리 시설설치기금	5,186,418,220	114,843,112	114,843,112	-	5,301,261,332
식품진흥기금	1,084,898,015	54,505,865	136,703,675	82,197,810	1,139,403,880

IV 재무제표

- 재무제표의 구성 : 재무제표는 지방자치단체의 재정상황을 표시하는 가장 중요한 요소로서 재정상태표, 재정운영표, 순자산변동표 및 현금흐름표, 주석, 필수보충정보 및 부속명세서로 구성됩니다.
- 2022회계연도 구로구 재정상태 및 운영결과

재정상태 및 증감 현황

(단위 : 원, %)

구 분	2021	2022	전년대비 증감(△)	
			금 액	비 율
자 산	2,381,852,298,324	2,462,537,901,744	80,685,603,420	3.38
I. 유 동 자 산	318,791,099,228	364,308,450,759	45,517,351,531	14.27
II. 투 자 자 산	16,208,737,770	14,907,116,760	-1,301,621,010	△8.03
III. 일 반 유 형 자 산	234,231,810,345	246,129,055,048	11,897,244,703	5.07
IV. 주 민 편 의 시 설	642,349,993,725	663,170,948,497	20,820,954,772	3.24
V. 사 회 기 반 시 설	1,162,681,812,471	1,164,755,566,598	2,073,754,127	0.17
VI. 기 타 비 유 동 자 산	7,588,844,785	9,266,764,082	1,677,919,297	22.11
부 채	53,553,550,762	44,890,980,948	-8,662,569,814	△16.17
I. 유 동 부 채	41,179,570,248	30,140,462,659	-11,039,107,589	△26.80
II. 장 기 차 입 부 채	0	0	0	-
III. 기 타 비 유 동 부 채	12,373,980,514	14,750,518,289	2,376,537,775	19.20
순 자 산	2,328,298,747,562	2,417,646,920,796	89,348,173,234	3.83
I. 고 정 순 자 산	2,045,816,960,795	2,081,079,373,706	35,262,412,911	1.72
II. 특 정 순 자 산	52,298,869,738	45,469,435,663	-6,829,434,075	△13.05
III. 일 반 순 자 산	230,182,917,029	291,098,111,427	60,915,194,398	26.46

2022회계연도 말 구로구의 자산은 2조 4,625억원으로 전년도의 2조 3,819 억원보다 806억원 증가하였는데, 이는 주민편의시설 및 유동자산의 증가에 따른 것입니다.

주민편의시설에는 도서관, 주차장, 공원, 문화 및 관광시설, 체육시설, 사회복지시설, 의료시설, 교육시설 등이 있으며 전년도에 비해 도서관 58억원, 공원 10억원, 사회복지시설 40억원, 건설중인주민편의시설 94억원이 증가하였습니다. 사회기반시설은 도로, 수질정화시설, 하천부속시설, 폐기물처리 시설 등이 있으며 도로 개설 및 확장으로 29억원 증가하였습니다.

또한, 2022회계연도 말 구로구의 부채는 449억원으로, 전년도의 536억원보다 87억원 감소하였는데, 이는 주로 유동부채 중 기타유동부채의 감소에 따른 것입니다. 유동부채는 301억원으로 일반미지급금, 선수수익, 단기예수보관금 등이 있으며 전년도에 비해 일반미지급금은 8억원 감소하고 단기예수보관금은 102억원 감소하였습니다. 기타비유동부채는 장기예수보증금, 퇴직급여충당부채 등이 있으며 퇴직급여충당부채가 전년도에 비해 18억원이 증가하였습니다.

구로구의 순자산은 2조 4,176억원으로 전년도에 비해 893억원 증가하였습니다. 고정순자산 2조 811억원은 일반유형자산 2,461억원, 주민편의시설 6,632억원, 사회기반시설 1조 1,648억원, 무형자산 70억원으로 구성되어 있으며 전년 대비 주민편의시설 208억원, 일반유형자산이 119억원이 증가하였습니다. 특정순자산은 기금에 분류된 455억원, 일반순자산은 순자산 총계에서 고정순자산, 특정순자산을 차감한 금액인 2,911억원입니다.

재정운영 및 증감 현황

(단위 : 원, %)

구 분	2021	2022	전년대비 증감(△)	
			금 액	비 율
I. 사 업 순 원 가 (가 - 나)	186,731,683,334	248,001,569,086	61,269,885,752	32.81
가. 사 업 총 원 가	715,898,830,949	752,698,476,580	36,799,645,631	5.14
나. 사 업 수 익	529,167,147,615	504,696,907,494	-24,470,240,121	△4.62
II. 관 리 운 영 비	130,441,722,154	138,404,116,487	7,962,394,333	6.10
III. 비 배 분 비 용	14,389,685,812	14,054,825,044	-334,860,768	△2.32
IV. 비 배 분 수 익	24,424,500,610	19,719,581,212	-4,704,919,398	△19.26
V. 재 정 운 영 순 원 가 (I + II + III - IV)	307,138,590,690	380,740,929,405	73,602,338,715	23.96
VI. 일 반 수 익	399,255,620,400	469,342,985,690	70,087,365,290	17.55
VII. 재 정 운 영 결 과 (V - VI)	-92,117,029,710	-88,602,056,285	3,514,973,425	△3.81

구로구의 본 회계연도 중 발생한 사업순원가는 사업총원가 7,527억원에서 사업수익 5,047억원을 차감한 2,480억원입니다. 사업순원가는 일반공공행정, 공공질서 및 안전, 교육, 문화 및 관광, 환경, 사회복지, 보건, 농림해양수산, 산업·중소기업 및 에너지, 교통 및 물류, 국토 및 지역개발 과목으로 구성되어 있습니다.

사업총원가는 전년 대비 368억원 증가하였는데 이는 주로 사회복지 426억원, 산업·중소기업 및 에너지 248억원, 공공질서 및 안전 104억원, 보건 98억원등의 증가에 따른 것입니다.

사업수익은 5,047억원으로 전년도에 비해 245억원 감소하였는데 이는 주로 일반공공행정 776억원, 교육 31억원, 환경 11억원의 감소에 따른 것입니다.

관리운영비는 1,384억원으로 인건비 1,360억원과 경비 24억원으로 구성되어 있으며 전년 대비 80억원 증가하였습니다. 인건비는 급여, 복리후생비, 퇴직급여 등으로 구성되어 있으며, 전년 대비 76억원 증가하였습니다. 경비는 도서구입 및 인쇄비, 소모품비, 지급수수료, 기타운영비, 출장비, 업무추진비 등으로 구성되어 있으며 전년 대비 3억원 증가하였습니다.

비배분비용은 140억원으로 전년 대비 3억원이 감소하였는데 이는 주로 기타비용 3억원이 감소에 의한 것입니다.

비배분수익은 197억원으로 전년 대비 47억원 감소하였는데 이는 주로 임시세외수익이 112억원 감소에 의한 것입니다.

일반수익은 4,693억원으로 자체조달수익, 정부간이전수익, 기타수익 등으로 구성되어 있으며 전년 대비 700억원 증가에 의한 것입니다. 이는 주로 자체조달수익은 220억원, 정부간이전수익은 468억원 증가하고 기타수익이 12억원 증가에 의한 것입니다.

2022회계연도 구로구의 재정운영결과(비용-수익)는 △886억원으로 전년도에 △921억원보다 35억원 증가하였는데, 이는 민간등이전비용의 증가에 따른 비용의 증가가 수익의 증가를 초과함에 의한 결과입니다.

V 성과보고서

구로구에서는 「지방재정법」 제5조제2항 및 제44조의2제8항, 「지방회계법」 제15조 및 제16조제4항, 지방자치단체 예산편성 운용에 관한 규칙 제2조의2에 따라 2022회계연도의 성과계획서와 성과보고서를 작성하였습니다.

구로구는 본 회계연도의 비전 달성을 위해 ‘성과계획서’와 ‘성과보고서’에 전략목표(11개), 정책사업목표(72개)로 구성된 성과관리체계를 구축하여 운영하였습니다. 또한 성과목표의 성과 달성 여부를 측정하기 위하여 181개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였습니다.

성과지표 달성현황

(단위 : 개)

구 분	전략목표수	정책사업목표		성과지표 목표달성 여부		
		개 수	지표수(가)	초과달성, 달성(나)	미달성	달성률(나/가)
계	11	72	181	125	56	69.1%
감사실	1	1	3	3	0	100.0%
대외정책담당관	1	1	4	3	1	75.0%
구정연구반	1	1	2	0	2	0.0%
기획경제국	1	9	22	17	5	77.3%
생활복지국	1	12	36	25	11	69.4%
도시관리국	1	8	22	19	3	86.4%
안전건설국	1	11	27	16	11	59.3%
행정관리국	1	13	26	17	9	65.4%
스마트혁신국	1	8	20	14	6	70.0%
보건소	1	7	17	9	8	52.9%
구의회사무국	1	1	2	2	0	100.0%

구로구의 성과지표 달성현황을 살펴보면, 성과지표 181개 중 125개를 달성(초과달성 포함)하였고, 56개를 미달성하여 전체 달성률은 69.1%이며 전년도 달성률 66.5%에 비해 2.6% 증가하였습니다.

성과계획서 및 성과보고서 작성 지침에 따르면 사업목적과 명확히 연계된 결과 지향적 지표를 작성하도록 하고 있으며, 신뢰성 제고를 위해 충실한 성과분석을 실시하도록 하고 있습니다.

따라서, 목표달성이 미달된 사업들은 성과지표 및 목표치를 다시 세밀히 검토하여 보다 성실한 성과보고서가 작성되도록 해야 할 것입니다.

VI 결산서 첨부서류

1 채권 결산

당해연도 보유하고 있는 채권현재액은

- 전년도말 현재액 20,896,999,560원에서
- 당해연도에 7,779,503,159원이 발생하고,
8,612,912,684원이 소멸하여
- 당해연도말 현재액은 20,063,590,035원으로서

그 내용은 다음과 같습니다.

(단위 : 원)

구 분	전년도말 현 재 액	당해연도 발 생 액	당해연도 소 멸 액	당해연도말 현 재 액
합 계	20,896,999,560	7,779,503,159	8,612,912,684	20,063,590,035
일 반 회 계	6,030,471,500	139,530,000	612,577,000	5,557,424,500
특 별 회 계	3,591,158,420	25,171,360	52,681,480	3,563,648,300
기 금	11,275,369,640	7,614,801,799	7,947,654,204	10,942,517,235

2 채무 결산

해당사항이 없습니다.

3 공유재산 결산

2022년도 말 현재 공유재산 현재액은

- 토지 1,359,111 m^2 1,425,412,603,521원
- 건물 224,821 m^2 307,165,930,881원
- 기타 2,167건 130,244,408,025원으로

총 1,862,822,942,427원 상당이며, 그 내용은 다음과 같습니다.

(단위 : 원)

구 분		전년도말 현 재 액	당해연도 증·감		당해연도말 현 재 액
			증	감	
합 계		1,814,357,097,432	105,244,474,094	56,778,629,099	1,862,822,942,427
행정 재산	소 계	1,756,774,649,492	52,371,897,678	5,161,864,818	1,803,984,682,352
	공 용 재 산	301,084,340,136	32,989,756,500	1,093,763,620	332,980,333,016
	공공용재산	1,455,690,309,356	19,382,141,178	4,068,101,198	1,471,004,349,336
일 반 재 산		26,354,913,280	603,281,196	447,882,711	26,510,311,765
건 설 중 인 재 산		31,227,534,660	52,269,295,220	51,168,881,570	32,327,948,310

4] 물품 결산

전년도말 물품현황은 11,924,517,000원

- 신규취득 등 739,434,000원

- 매각·폐기 등 244,567,000원

당해연도말 물품현황은 12,419,384,000원으로,
그 내용은 다음과 같습니다.

(단위 : 개, 원)

구 분	전년도말 현 재 액	당해연도 증·감		당해연도말 보 유 액
		취 득	처 분	
수 량	1,997	146	31	2,112
금 액	11,924,517,000	739,434,000	244,567,000	12,419,384,000

5 세입세출외현금 결산

(단위 : 원)

구 분	전년도말 현 재 액 ㉠	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 현 재 액 ㉡=㉠+㉢
		㉢=㉡-㉠	증가액 ㉡	지출액 ㉢	
합 계	18,954,079,616	△8,888,904,427	150,680,551,544	159,569,455,971	10,065,175,189
보 증 금	1,630,701,691	69,536,494	71,474,294	1,937,800	1,700,238,185
보 관 금	1,167,214,810	87,324,710	35,918,915,312	35,831,590,602	1,254,539,520
잡종금등기타	16,156,163,115	△9,045,765,631	114,690,161,938	123,735,927,569	7,110,397,484

6 금고 결산

(단위 : 원)

구 분	세입 결산액 ㉠	세출 결산액 ㉡	잔 액 (금고보관액) ㉢=㉠-㉡	비 고
합 계	1,226,278,352,098	950,694,042,035	275,584,310,063	
일 반 회 계	1,202,107,220,382	941,489,927,075	260,617,293,307	
특 별 회 계	24,171,131,716	9,204,114,960	14,967,016,756	
의 료 급 여 기 금	1,097,203,350	994,546,450	102,656,900	
주 차 장	23,073,928,366	8,209,568,510	14,864,359,856	

서울특별시 구로구금고에서 통보된 총수입 및 지출액증명과 세입세출 결산액이 일치되었습니다.

VII 시정 및 권고사항

1. 순세계잉여금 과다 발생 개선 및 효율적 활용
2. 세외수입 미수납액 관리 철저
3. 불납결손액 과다 발생 개선
4. 부과오류로 인한 미수세액의 과대계상 개선
5. 착오에 의한 세입금 환급액 축소 방안 강구
6. 세외수입 과소 추계 및 축소 편성 관행 개선
7. 코로나19 등 불예측 상황 시 집행잔액 관리 개선
8. 세출예산 집행을 향상을 위한 관행 개선
9. 공공운영비 관행적 편성 집행 개선
10. 통·반장 조직 활성화 및 다문화 명예통장 운영 방향 개선
11. 직원 인력운영비 과다 책정 개선
12. 기본경비 중 직원 특근급식비, 출장여비 예산 편성 개선
13. 예산성과금 제도 활성화
14. 사무관리비 과다 편성 관행 개선
15. 예비비 지출 집행잔액 과다 발생 개선
16. 사고이월사업비 과다 발생 개선
17. 민간이전경비(보조사업, 민간위탁금)의 효율성과 투명성 강화
18. 통장자녀 학자(장학)금 지급 방안 개선
19. 공용 및 공공용의 청사건립기금 조성액 확대
20. 중소기업육성기금 조성액 확대
21. 성과보고서 지표 및 목표 설정 제고

1. 순세계잉여금 과다 발생 개선 및 효율적 활용

○ 현 황

순세계잉여금은 매 회계연도 세입·세출의 결산상 잉여금 중 명시·사고 이월액과 보조금 반납금을 차감한 금액입니다.

2022회계연도 일반회계 세입·세출 결산에 따른 순세계잉여금은 152,301백만원으로 세부 내역은 아래의 표와 같습니다.

결산상 세입·세출 처리상황

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	결 산			결산상 잉여금 세부내역		
		세 입 ㉠	세 출 ㉡	결산상 잉여금 ㉢=㉠-㉡	이 월 액 ㉣	보조금반납금 ㉤	순세계잉여금 ㉥=㉢-㉣-㉤
일반회계	1,130,233	1,202,107	941,490	260,617	86,239	22,077	152,301

순세계잉여금은 세수의 증가 및 세출의 절감, 집행잔액 발생 등 여러 가지 요인에 의하여 불가피하게 발생합니다.

순세계잉여금 발생내역

(단위 : 백만원)

구 분	순세계잉여금 ㉠=㉡+㉢	초과 세입금 ㉣	집 행 잔 액 ㉤				
			소 계	지출잔액	예비비	보조금 정산잔액	기 타
일반회계	152,301	71,874	80,427	40,101	22,951	11,912	5,463

지난해 일반회계 세입은 1,202,107백만원으로 전년도 1,119,941백만원 대비 82,166백만원 증가하였습니다.

예산현액 대비 초과 세입금은 71,874백만원으로, 세부 현황을 살펴 보면 조정교부금 48,925백만원, 지방세 수입 10,409백만원, 세외수입 11,890백만원, 지방교부세 3,743백만원 등이 초과수납 되었습니다.

이는 지난해 주택가격·개별공시지가 상승에 따라 부동산 관련 지방세 세입 및 조정교부금, 교부세 등이 이례적으로 대폭 증가한 것에 기인한다고 볼 수 있습니다.

일반회계 세출은 941,490백만원으로 전년도 914,410백만원 대비 27,080백만원 증가하였으며, 예산현액 대비 집행률은 83.3%를 기록하였습니다.

집행잔액은 80,427백만원으로 지출잔액, 예비비 미지출, 보조금 정산 잔액, 계획변경 등 집행사유 미발생, 낙찰차액 등의 이유로 발생하였습니다.

○ 권고사항

지난해 부동산 경기의 급변 등 특수한 상황에 따라 순세계잉여금이 크게 증가하였습니다. 이와 같은 대외적 요인을 사전에 정확히 예측하기는 어려웠을 것으로 인정되나, 환경 변화에 대한 면밀한 주시 및 과학적인 추계 기법 도출 등을 통해 예산추계의 정확성을 높여 나가야 할 것입니다.

순세계잉여금은 「지방회계법」 제19조에 의거 기존 채무상환에 우선 사용하여야 하나, 구로구는 상환할 채무가 없으므로 본예산과 추가경정예산 편성의 중요한 재원으로 사용하게 됩니다. 이에 일반회계 순세계잉여금 152,301백만원 중 본예산에 기편성한 60,019 백만원을 제외한 92,282 백만원을 추가경정예산 편성이 시급한 곳에 신속히 편성하여, 예산이 적재 적소에 투입될 수 있도록 최선을 다하여야 할 것입니다.

아울러, 최근 부동산 가격 하락 추세 및 코로나19 상황 변동 등으로 향후 구 세수 감소가 예상됨에 따라, 구 재정의 안정적인 운영을 위해 이에 대한 정확한 예측과 대비책 마련이 필요할 것입니다. 또한 감소한 세입에 맞춰 세출예산의 적정한 편성을 권고하는 바입니다.

2. 세외수입 미수납액 관리 철저

○ 현 황

2022회계연도 일반회계 및 특별회계 임시적 세외수입 결산 현황은 아래와 같습니다.

(단위 : 천원)

회계구분	예산현액 ㉠	징수결정액 ㉡	수납액 ㉢	불납결손액 ㉣	미수납액 ㉤	미수납율 ㉤/㉢
합 계	8,566,497	53,906,623	13,011,333	1,977,812	38,917,479	72.2%
일반회계	6,912,227	39,779,720	11,630,388	1,610,888	26,538,445	66.7%
특별회계	1,654,270	14,126,903	1,380,945	366,924	12,379,034	87.6%

위 표를 보면 일반회계 및 특별회계 임시적 세외수입의 징수결정액 대비 미수납액 비율은 72.2%로 매우 높은 편입니다. 이는 세외수입의 경우 지방세 수입과 달리 부과 및 징수업무가 개별 담당부서에서 이루어지고 있어, 잦은 인사이동 또는 비전문분야 업무 수행 등으로 해당 업무에 대해 일부 전문성이 부족하기 때문으로 사료됩니다. 특히 임시적세외수입은 경상적세외수입에 비하여 발생 및 수납에 대한 예측이 어려운 측면이 있습니다.

○ 권고사항

미수납액 감소를 위해서는 보다 체계적인 관리와 적극적인 노력이 요구됩니다. 담당자의 업무 역량 및 전문성 강화를 위해 관련 교육을 확대 실시하고, 심도있는 업무 숙지를 위하여 잦은 담당자 교체는 지양해야 할 것입니다.

또한 「지방행정제재·부과금의 징수 등에 관한 법률」 제22조의2 및 같은 법 시행령 제21조에 의거 지방세외수입의 효율적 관리를 위한 부과·징수 분석 및 진단 실시 등과 같이 지역실정을 반영한 시책을 적극 추진하여 세외수입 미수납액 감소 방안을 도출하기 바랍니다.

3. 불납결손액 과다 발생 개선

○ 현 황

「지방세기본법」 제106조 및 같은 법 시행령 94조 규정에 의거 2022년 처리한 세입금 불납결손액은 지방세 275,016천원, 세외수입 1,977,812천원 등 총 2,252,828천원입니다. 이를 결손처분 사유별로 분류하면 아래와 같으며, 소멸시효 완성이 대부분을 차지하고 있습니다.

(단위 : 천원)

구 분	불납결손액	사 유 별				
		소멸시효 완성	행방불명	무재산	평가액 부족	기 타
합 계	2,252,828	1,763,332	23,170	362,466	30,917	72,944
일 반 회 계	1,885,904	1,396,408	23,170	362,466	30,917	72,944
의 료 급 여 특 별 회 계	18,396	18,396	-	-	-	-
주 차 장 특 별 회 계	348,529	348,529	-	-	-	-

○ 권고사항

납세의무 이행 및 공평 과세 실현을 위하여 결손처분에 대한 신중한 검토가 필요할 것입니다.

행방불명, 무재산 등 징수 불능분에 대하여는 과감한 결손처분 조치하여 행정력 낭비 요인을 줄이는 것이 타당할 것이나, 위 표와 같이 상당액이 소멸시효 완성에 따라 결손처리 되고 있으므로 이에 대한 대책이 필요한 것으로 판단됩니다. 이에 매년 미수납 현황을 면밀히 검토하여 연도가 이월 되지 않도록 주의하고, 고의 또는 장기 체납자의 경우 지속적·효율적 관리를 통해 징수율을 높여 나갈 수 있도록 노력하여 주기 바랍니다.

4. 부과오류로 인한 미수세액의 과대계상 개선

○ 현 황

등록면허세는 각종 법령에 규정된 면허·허가·인가 등의 행위에 과세하는 세금으로 지방세의 일종입니다. 2022년 등록면허세 부과 및 징수 현황은 아래와 같습니다.

(단위 : 천원)

구 분	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
등록면허세	13,260,034	15,334,386	15,247,567	2,744	84,075

등록면허세는 1년을 초과하는 경우 매년 1월 1일 그 면허가 갱신된 것으로 보아 신규 부과되며, 이에 따라 폐업자라도 면허가 유지되고 있는 경우에는 부과 대상이 됩니다. 이후 과세대상자가 폐업을 소명하는 경우, 등록면허세 부과를 취소하고 있습니다.

○ 권고사항

현재는 폐업 신고와 별개로 면허 취소 절차를 이행하지 않으면 매년 등록면허세 부과 대상이 되므로, 이는 부과 및 부과 취소 등 불필요한 행정력 낭비 요인이 됩니다. 또한 폐업자에 대한 부과는 미수납액으로 이어짐에 따라 미수세액이 과대 계상되는 결과를 초래하게 됩니다.

이에 상위기관 또는 유관기관과의 협력을 통해, 폐업 신고와 등록면허세의 미부과 연계 체계 구축 방안을 적극 추진하여 부과오류로 인한 미수세액이 과다하게 발생되지 않도록 개선 조치하기 바랍니다.

5. 착오에 의한 세입금 환급액 축소 방안 강구

○ 현 황

2022년 일반회계 및 특별회계 세입금 환급액은 총 430,251,320원입니다. 이는 2021년 187,289,960원 대비 242,961,360원 증가한 금액입니다. 세입금 사유별 환급현황은 아래와 같습니다.

(단위 : 천원)

연 도	환급액	사 유 별				
		행정기관 착오	납세자권리구제	납세자 착오	차량, 미등기	기 타
2022년	430,251	6,035	28,130	192,218	43,017	160,851
2021년	187,290	6,273	1,017	70,415	37,607	71,978

○ 권고사항

지난해 세입금 환급 현황이 전년대비 급증하여 이에 따른 행정력 손실 및 주민 불편이 우려됩니다. 특히 납세자 착오에 의한 환급이 전체 환급액의 44.7%에 육박하므로, 이중 납부 예방 등 대책 마련이 필요할 것으로 보입니다.

또한 행정기관 착오에 의한 환급액은 행정의 신뢰도 저하로 이어질 수 있으므로 세입 부과 및 체납관리 담당자에 대한 교육 등을 통해 환급액을 줄여 나가시기 바랍니다.

6. 세외수입 과소 추계 및 축소 편성 관행 개선

○ 현 황

구로구의 2022년 일반회계 세입 현황의 실제수납액 대비 예산현액의 차액을 보면 경상적세외수입 58억 4,098만원, 임시적세외수입 47억 1,816만원, 지방행정제재·부과금 13억 3,059만원으로 세외수입의 총 차액이 118억 8,974만원이며, 최근 3년간 차액을 보면 2020년 66억 3,652만원, 2021년 123억 2,855만원, 2022년 118억 8,974만원으로 2021년부터 급증하고 있는 것으로 나타나고 있습니다.

2022년 세외수입 결산 현황

(단위 : 천원)

구 분	예산현액(A)	실제수납액(B)	차액(B-A)	비 고
세외수입	54,454,389	66,344,136	11,889,746	
경상적세외수입	44,335,080	50,176,068	5,840,988	
임시적세외수입	6,912,227	11,630,388	4,718,161	
지방행정제재·부과금	3,207,082	4,537,680	1,330,598	

최근 3년간 세외수입 결산 현황

(단위 : 천원)

구 분	예산현액(A)	실제수납액(B)	차액(B-A)	비 고
2022년	54,454,389	66,344,136	11,889,747	
2021년	51,784,056	64,112,614	12,328,558	
2020년	47,814,030	54,450,556	6,636,526	

○ 권고사항

2022년 세외수입 예산현액과 실제수납액 차액이 118억 이상으로 부동산 경기 호황 등 여러 가지 상황을 감안하더라도 개선이 필요한 상황으로 판단되며, 특히 경상적 세외수입은 세입의 계속성과 안전성이 확보되어 매년 예측이 가능한 수입인데 2022년 차액이 58억원 이상 발생한 것은 세입 추계의 문제점이 나타났다고 볼 수 있고, 차액의 과다 발생은 그해의 쓸 수 있는 재원을 사장시키는 결과를 초래하고 있습니다.

또한 2022년 세외수입의 실제수납액은 663억원으로 재산세와 함께 구로구 자주재원의 한 축으로 자리매김하고 있는 중요한 수입으로 체계적이고 과학적인 세입 추계 기법이 요구되며, 특히 세입 부서 관리자와 직원들의 소극적 과소 세입 추계에 대한 인식 전환이 필요한 시점이며, 본예산 편성 시 예측하지 못했던 수입은 추가경정예산 편성 시 적극 반영할 수 있도록 개선 조치하기 바랍니다.

7. 코로나19 등 불예측 상황 시 집행잔액 관리 개선

○ 현 황

지난해 코로나19로 인해 다수의 사업이 당초 계획대로 추진되지 못하여 집행잔액이 발생하였으며, 주요 사례는 아래의 표와 같습니다.

(단위 : 천원)

세부사업명 (부서명)	예산현액	지출액	집행잔액	주요 사유
민방위교육훈련 (도시안전과)	162,586	42,309	120,277	코로나19로 인한 민방위교육 비대면 교육 실시 등
불법주차 견인 (주차관리과)	274,234	174,275	99,959	코로나19로 인한 견인자제에 따른 견인표 지출 감소 등
돌봄SOS센터(인건비) (총무과)	1,020,000	578,318	110,420	코로나19 대응을 위한 돌봄전담인력 미배치 등
경로당 냉난방비 및 양곡비 지원(어르신복지과)	421,124	226,995	178,019	코로나19 장기화로 경로당 이용 저조 등
구로형 아이돌봄체계 구축 (아동청소년과)	768,935	645,631	123,304	코로나19로 인한 센터 이용 아동 감소 등

* 보조금반납금 제외

○ 권고사항

코로나19 추이 및 정부의 대응 방안을 사전에 예측하여 예산 편성에 반영하는 것은 어려웠을 것입니다. 단, 추후 사업 추진 과정에서 당초 계획에 따른 예산 집행 가능 여부에 대한 면밀한 검토를 통해 추진방법 변경, 예산 감편성 조치 등 대처가 부족했던 점은 아쉽습니다.

향후에는 이와 같이 정상적인 사업 추진이 불가할 것으로 판단될 경우 추진방법 변경을 우선 고려하여 집행하고, 그래도 남은 예산은 추가경정예산 편성 시 감액 조정하여 불용 예산이 시급한 분야에 우선 배정될 수 있도록 개선 조치하기 바랍니다.

8. 세출예산 집행률 향상을 위한 관행 개선

○ 현 황

2022회계연도 일반회계 최종 예산은 1조 1,302억원, 지출액은 9,415억원이며, 집행률은 83.3%로 2020년 86.6%, 2021년 84.2%보다 하락하였습니다.

집행률이 2년 연속하여 전체 평균보다 저조한 부서 현황은 아래와 같습니다.

(단위 : 백만원)

부서명	예산현액	지출액	이월액	집행잔액	집행률(%)	
					2021년	2022년
문화관광과	36,345	20,484	15,078	783	51.0	56.4
체육진흥과	33,016	12,290	13,641	7,085	30.9	37.2
도시재생과	14,498	7,304	5,762	1,432	29.7	50.4
교육지원과	31,698	17,895	4,654	9,149	58.4	56.5
도로과	23,697	13,725	7,584	2,388	68.1	57.9
주택과	2,309	1,375	604	330	59.9	59.5
도시계획과	2,957	1,652	1,256	49	12.0	55.9
건축과	1,230	564	427	239	58.9	45.8

○ 권고사항

고물가와 고금리 시대 예산의 신속집행과 집행률 향상을 통해 경기침체를 극복하고 어려운 지역경제를 살려야 하는 중요한 시기라고 볼 수 있습니다.

따라서 행정절차 지연, 사업계획 변경, 시기 미도래, 코로나19 사태 등 여러 환경적 요인 발생으로 집행률이 저조할 수 있겠으나, 과다 편성, 집행 현황 미체크 등 관행적인 업무처리로 인한 집행률 저조의 영향도 크므로 이를 적극적으로 개선할 필요가 있습니다.

당초 예산편성 시 각 사업계획에 대해 보다 면밀히 검토하여 적정 예산을 편성함으로써 해당 예산이 적기에 집행되어 사업 효과를 극대화할 수 있도록 노력하여야 할 것입니다. 또한 예산성립 후 사업추진 지연 또는 불가 사유가 발생한 경우 추가경정예산 편성을 통해 감편성 조정하여 세출예산의 효율성을 높여 나가야 하겠습니다.

9. 공공운영비 관행적 편성 집행 개선

○ 현 황

공공운영비는 공공요금 및 제세, 법령에 따른 협회비 등 부담금, 연료비, 차량 및 시설장비 유지비 등으로 집행되는 예산으로 운영 실적 및 예산 편성이 다소 미흡한 부서는 다음과 같습니다.

(단위 : 천원)

세부사업 (부서명)	연 도	예산현액	지출액	집행잔액	집행률
책 읽는 구로 만들기 (문화관광과)	2021년	4,800	1,868	2,932	38.9%
	2022년	4,800	1,605	3,195	33.4%
구정홍보 활성화 (홍보전산과)	2021년	2,600	545	2,055	21.0%
	2022년	2,600	470	2,130	18.1%
공중위생업소관리 (위생과)	2021년	2,000	1,092	908	54.6%
	2022년	2,000	307	1,693	15.4%
부동산중개업 관리 (부동산정보과)	2021년	2,000	942	1,058	47.1%
	2022년	2,000	760	1,240	38.0%

○ 권고사항

위 사례는 전년도 공공운영비 집행실적이 저조함에도 불구하고 2022 회계연도 세출예산을 동일하게 편성한 사례입니다. 일부 공공운영비의 경우 정확한 예측이 불가능한 점이 인정되나, 전년도 지출 현황에 대한 원인분석 및 현황 검토 없이 관행적으로 예산을 편성한 측면이 있습니다.

향후에는 과거 집행내역 및 현실 여건을 다각도에서 고려하여, 객관성 및 타당성 있는 예산 편성과 집행을 요하는 바입니다.

10. 통·반장 조직 활성화 및 다문화 명예통장 운영 방향 개선

○ 현 황

구로구는 「지방자치법」 제7조제5항에 따라 행정시책의 원활한 주민 전달 등을 위하여 동의 하부조직인 통·반을 설치·운영하고 있습니다. 또한 구로구에 거주하는 다문화가족 및 외국인 주민에 대한 사회 적응 지원 목적으로 다문화 명예통장을 위촉 운영하고 있습니다.

최근 2년간 통·반장 및 다문화 명예통장 활동보상금 지급 현황을 보면 집행잔액이 많이 발생한 것으로 보아 결원이 많이 발생한 것으로 파악되고 있습니다.

(단위 : 천원)

구 분	연 도	예산현액	지출액	집행잔액
통·반장활동보상금	2021년	3,066,624	3,004,326	62,298
	2022년	3,076,691	3,016,850	59,841
다문화 명예통장 활동보상금	2021년	16,560	3,390	13,170
	2022년	16,560	3,730	12,830

○ 권고사항

최근 1인 가구 및 맞벌이 가정의 증가, 개인주의적 분위기 확산 등으로 통·반장 조직 구성이 어려운 경우가 많으며, 통·반장의 공백은 구민에 대한 행정서비스가 부실해질 우려가 있습니다. 또한 연임 포기 증가, 신규 총원 어려움, 활동 부진 등 명백만 유지하고 있는 다문화 명예통장 운영에 대한 전반적인 재검토가 필요한 시점으로 판단됩니다.

따라서 통·반장 조직 활성화 방안을 검토 개선하고, 다문화 명예통장제도 전반에 대한 개선이 이루어 질 수 있도록 조치하기 바랍니다.

11. 직원 인력운영비 과다 책정 개선

○ 현 황

2022년 구로구 본청, 동주민센터, 보건소, 구로구의회 직원의 인력운영비 현황을 보면 집행 비율이 93.2%로 집행잔액은 72억 8,026만원으로 나타나고 있어 인력운영비가 과다 책정 편성된 것으로 보여집니다.

(단위 : 천원)

구 분	예산현액	지출액	집행잔액	집행률
구 본청 및 동주민센터	96,259,056	91,126,388	5,132,668	94.7%
보건소	9,347,455	7,842,513	1,504,942	83.9%
구의회	1,908,008	1,265,358	642,650	66.3%
합 계	107,514,519	100,234,259	7,280,260	93.2%

○ 권고사항

인력운영비는 구로구 예산에서 차지하는 비중이 커 과다 편성해서 집행 비율이 조금만 낮아도 집행잔액이 과도하게 발생하여 다른 우선순위의 사업에 쓸 수 있는 재원을 사장시킬 우려가 있습니다.

따라서 직원 신규 임용, 퇴직, 휴직, 승진, 호봉 승급 등 인력운영비 산출에 영향을 주는 사항을 면밀히 분석, 예측하여 적정 편성을 통하여 집행 비율이 96% 이상 되도록 하고, 또한 전반기 집행 추이를 분석하여 추경 예산편성 시 조정하여 집행잔액이 과다하게 발생하지 않도록 개선 조치하기 바랍니다.

12. 기본경비 중 직원 특근급식비, 출장여비 예산 편성 개선

○ 현 황

최근 3년간의 기본경비 중 사무관리비(특근급식비 등), 출장여비 집행잔액 현황을 살펴보면 다음과 같습니다.

(단위 : 원)

구 분	2020년	2021년	2022년
사무관리비 집행잔액	4,069,591,520	5,613,635,047	4,122,555,290
출장여비 집행잔액	1,632,469,550	2,131,541,730	1,210,760,380

○ 권고사항

기본경비의 출장여비와 특근급식비는 구로구 예산편성으로 정한 기준경비 지침에 따라 각 부서의 정(현)원을 기준으로 일률적으로 편성하다 보니 집행잔액 비율이 출장, 초근 등 부서 업무 특성에 따라 천차만별이며 집행잔액도 과도하게 발생하는 문제가 있습니다.

구로구 예산편성 지침

구 분	편성기준	편성방법	지급기준
출장여비	기본업무수행 출장여비 (1인 10일/월)	○ 20,000원×정(현)원×10일×12월 ○ 부서별 편성하되, 동주민센터는 자치행정과 일괄 편성	○ 기본업무수행을 위해 근무지 내에 출장하는 자에게 여비규정에 따라 지급
특근급식비	기본업무 수행을 위한 특근급식비 (1인 20식/월)	○ 8,000원×정(현)원×20식×12월 ○ 부서별로 편성하되, 동주민센터는 자치행정과에서 일괄 편성	○ 기본업무 수행을 위해 특근하는 자

따라서 편성기준은 현행 기준경비 지침을 유지하되 부서의 집행율, 업무 특성 등을 감안, 일정비율을 감액하여 과도한 집행잔액이 발생하지 않도록 개선 조치하기 바랍니다.

* 예시 : 30명이 현원인 부서

- 출장여비 : $20,000\text{원} \times 30\text{명} \times 10\text{일} \times 12\text{월} \times 70\%$ (부서 특성에 따라 비율 조정)
- 특근급식비 : $8,000\text{원} \times 30\text{명} \times 20\text{식} \times 12\text{월} \times 70\%$ (부서 특성에 따라 비율 조정)

13. 예산성과금 제도 활성화

○ 현 황

2020 ~ 2022년 예산성과금 제도 예산 집행 및 운영 현황은 아래와 같습니다.

예산성과금 집행 현황

(단위 : 원)

구 분	2020년	2021년	2022년	비 고
예산현액	14,000,000	10,000,000	13,000,000	
지 출 액	5,700,000	5,900,000	800,000	
집행잔액	8,300,000	4,100,000	12,200,000	

예산성과금 지급 현황

(단위 : 원)

구 분	2020년	2021년	2022년	비 고
성과금	건 수	-	1	-
	금 액	-	2,400,000	-
격려금	건 수	11	10	2
	금 액	5,700,000	3,500,000	800,000
합계	건 수	11	11	2
	금 액	5,700,000	5,900,000	800,000

예산성과금제도는 자발적이고 특별한 노력을 통하여 예산 절약 또는 수입 증대에 기여한 자에게 지급하는 제도로, 최근 3개년간 지급액을 보면 2020년 5,700,000원, 2021년 5,900,000원, 2022년 800,000원으로 2022년에 지급액이 급감한 것으로 나타나고 있습니다.

○ 권고사항

구로구의 예산규모가 1조원이 넘는 시대에 현재 예산성과금 지급 수준을 보면 예산절약에 대한 교육과 홍보, 인식개선이 필요하다고 판단됩니다.

예산성과금의 지급 및 제외대상 등이 관련 규칙에 명확히 규정되어 있고, 성과금이 지급된 사업에 대해서는 다음 회계연도 당해 경비에 대한 감액 편성 등의 사후조치 규정이 있어, 성과금 지급규모 확대 등 예산성과금제도 활성화에 어려움은 인정되나, 구로구 예산규모 1조원 시대에 걸맞게 예산 성과금제도에 대한 홍보와 교육을 통한 예산 절약 생활화로 예산성과금 대상을 적극 발굴하여 제도가 활성화 되어 구로구 재정의 건전성과 효율성이 높아질 수 있도록 개선 조치하기 바랍니다.

14. 사무관리비 과다 편성 관행 개선

○ 현 황

2022년 일반회계 사무관리비의 집행률이 83%로 집행잔액은 41억 2,255만원으로 집행잔액이 과다하게 발생한 것으로 나타나고 있습니다.

(단위 : 원)

통계목	예산현액	지출액	집행잔액	집행률
사무관리비	24,102,822,900	19,980,267,610	4,122,555,290	82.9%

아울러, 사무관리비의 집행률이 저조한 부서 현황은 아래와 같습니다.

사무관리비

(단위 : 원)

부서명	예산현액	지출액	집행잔액	집행률
도시재생과	679,349,350	253,991,670	425,357,680	37.4%
주택과	130,585,000	51,513,370	79,071,630	39.4%
스마트도시과	225,045,000	118,298,860	106,746,140	52.6%
도시계획과	67,357,000	38,256,950	29,100,050	56.8%

○ 권고사항

사무관리비는 인쇄비, 소모성 물품구입비, 간행물 구입 등 일반수용비와 위탁교육비, 위원회 수당, 일·숙직비, 피복비, 공무원 급량비, 임차료 등 다양한 쓰임새와 집행의 편의성으로 인하여 각 부서에서 필요 이상으로 많이 확보하려는 경향이 있어 집행잔액이 많이 발생하는 관례가 있지만, 2022년 집행잔액이 40억원이 넘게 발생한 것은 과다 편성으로 밖에 볼 수 없습니다.

따라서 각 부서에서는 사무관리비 부기별 집행잔액 발생 사유를 면밀히 분석 적정한 예산편성을 통하여 과다하게 예산을 확보하는 관행을 없애고, 추경예산편성 시 집행 추이를 분석하여 집행이 불가능한 사무관리비를 감편성하여 과도한 집행잔액 발생으로 인하여 소중한 가용재원이 사장되는 경우가 없도록 개선 조치하기 바랍니다.

15. 예비비 지출 집행잔액 과다 발생 개선

○ 현 황

예비비란 재정활동을 수행함에 있어서 예측할 수 없었던 불가피한 지출 요소에 대해 적절하게 대처토록 하기 위한 제도로써 사업을 효율적으로 추진할 수 있도록 예산 운용에 탄력성을 부여한 제도입니다.

최근 3년간 구로구 예비비 지출 현황을 보면 집행잔액이 2021년 9억 7,742만원, 2022년 34억 9,107만원으로 2021부터 코로나19 지원과 대책비 영향으로 급증하고 있는 것으로 나타나고 있습니다.

최근 3년간 예비비 지출 현황

(단위 : 원)

연도별	지출결정액	지출액	집행잔액	집행률
2020년	293,043,000	289,369,940	3,673,060	98.7%
2021년	5,640,234,000	4,608,219,850	977,421,150	81.7%
2022년	14,092,449,000	10,559,794,970	3,491,079,250	74.9%

* 이월금 제외

○ 권고사항

예비비 사용은 예측할 수 없었던 불가피한 지출요소 발생 시 산출내역을 면밀하게 파악하여 예산부서에 요청 사용하는 것으로 코로나19 방역 지원과 수해복구 긴급 재난사항을 감안하더라도 집행잔액이 과다하게 발생하는 것은 예비비 제도 취지에도 맞지 않고 예비비 재원을 사장시키는 결과를 초래할 수 있습니다.

이에 긴급 재난 등 수요 예측이 어려운 상황이라도 예비비 사용 절차가 2~3일 걸리는 것을 감안하여, 1차, 2차 등 차수를 나누어 예비비를 사용해 집행잔액이 발생하지 않도록 개선 조치하기 바랍니다.

16. 사고이월사업비 과다 발생 개선

○ 현 황

2020~2022년 이월사업비 현황 및 지난해 이월사업비 50억원 이상 부서 현황은 아래의 표와 같습니다.

2020~2022년 이월사업비 현황

(단위 : 원)

연도별	2020년	2021년	2022년	비 고
명시이월	30,849,385,680	36,651,761,660	49,784,398,990	
사고이월	51,336,626,670	61,267,488,480	50,469,195,880	
합 계	82,186,012,350	97,919,250,140	100,253,594,870	

이월사업비 50억원 이상 부서 현황

(단위 : 원)

부서명	명시이월	사고이월	합 계	비고
문화관광과	9,926,232,730	5,151,672,700	15,077,905,430	
주차관리과	9,184,323,000	4,380,163,900	14,014,486,900	
체육진흥과	4,448,169,850	9,192,812,000	13,640,981,850	
지역경제과	3,788,360,620	7,000,563,000	10,788,923,620	
도로과	2,340,000,000	5,243,760,030	7,583,760,030	
녹색도시과	5,612,000,000	1,231,708,910	6,843,708,910	
도시재생과	1,283,120,000	4,479,167,360	5,762,287,360	

○ 권고사항

예산의 이월제도는 해당연도에 불가피하게 집행하지 못한 세출예산을 다음 연도에 이월하여 사용할 수 있도록 한 것으로 이월제도는 무제한으로

인정되는 것이 아니라 최소한의 범위 안에서 운용되어야 합니다. 해당연도 내 계약이행 완료가 불가능할 것으로 예측되는 경우에는 사고이월을 전제로 계약을 체결해서는 아니되며, 명시이월제도를 우선 활용해야함에도 사고이월 처리하는 경우와 사업의 진행에 어려움이 예상되는데도 사업비 일부를 예산에 반영하여 반복 이월처리하는 문제점이 있습니다.

따라서 구의회의 승인을 받는 명시이월 이후에 내려오는 사업비를 감안 하더라도 동일한 사업에서 명시이월과 사고이월을 처리한 경우, 명시이월로 처리할 수 있음에도 사고이월로 처리한 경우는 명시이월을 우선적으로 처리하기 바랍니다. 아울러, 사업추진에 어려움이 예상되는데도 사업비의 일부를 예산에 반영하여 반복적으로 이월처리하는 관행은 개선되어야 할 것입니다.

17. 민간이전경비(보조사업, 민간위탁금)의 효율성과 투명성 강화

○ 현 황

2022회계연도 일반회계 민간이전경비 집행 현황은 아래와 같습니다.

(단위 : 천원)

통 계 목	예산현액	지출액	집행률	비 고
민간경상사업보조	6,203,920	5,424,330	87.4%	
민간단체법정운영비보조	1,076,780	1,022,613	95.0%	
민간행사사업보조	437,019	350,133	80.1%	
사회복지시설법정운영비보조	64,896,004	59,801,748	92.2%	
사회복지사업보조	109,718,228	106,012,135	96.6%	
민간위탁금	49,139,431	46,666,335	95.0%	
합 계	231,471,382	219,277,294	94.7%	

○ 권고사항

2022년 민간이전경비(지방보조금, 민간위탁금)는 2,315억원으로 이는 구로구 전체 예산현액의 20.5%에 해당하며 지속적으로 증가하고 있는 추세로 체계적인 관리 강화의 필요성이 증대되고 있으며, 특히 보조사업은 그 종류와 예산 규모가 확대되고 보조사업자의 전문성(회계분야)의 편차가 커졌음에도 보조사업 담당부서의 인력의 한계, 업무부담의 과중 등으로 보조금 집행에 대한 현장 확인, 정산 등 보조사업 관리의 부실화 및 이에 따른 부적절한 사용 등의 우려가 상존하고 있습니다.

따라서 민간이전경비(지방보조금, 민간위탁금)의 규모가 방대하고 해마다 급격히 늘어나는 추세로 민간이전경비의 관리와 평가를 통해서 많은 금액의

예산을 절감하는 효과가 있을 것으로 보여집니다. 특히, 2021년 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」이 제정되는 등 지방보조금에 대한 관리가 강화되고 있으므로 전문적으로 지방보조금을 관리하고 평가하는 체계를 마련하고, 민간위탁사업은 위탁금의 산정 및 집행의 적정성을 포함하여 매년 사업의 평가를 실시하여 사업에 반영하는 등 민간이전경비의 효율성과 투명성을 강화하는 방향으로 개선하기를 권고합니다.

18. 통장자녀 학자(장학)금 지급 방안 개선

○ 현 황

동주민센터에서 민방위 훈련 통지, 주민등록 현황 조사 등 동행정의 보조 역할을 수행하는 통장의 사기양양 차원에서 지급하는 통장자녀 학자(장학)금 지급현황을 보면 2020년 48명 46,610,000원, 2021년 51명 48,600,000원, 2022년 36명 36,000,000원으로 2022년에 급감한 것으로 나타나고 있습니다.

통장자녀 학자(장학)금 집행 현황

(단위 : 원)

구 분	2020년	2021년	2022년	비 고
예산액(A)	58,070,000	55,000,000	62,000,000	
지급액(B)	46,610,400	48,600,000	36,000,000	
집행잔액 (A-B)	11,459,600	6,400,000	26,000,000	

통장자녀 학자(장학)금 지급 현황

(단위 : 원)

구 분	2020년	2021년	2022년	비 고
인 원	48명	51명	36명	
지급액	46,610,000	48,600,000	36,000,000	

○ 권고사항

과거에는 지급 대상자가 많아 예산 범위에서 각 동주민센터에서 선발 하여 지급하던 것이 통장의 연령이 갈수록 고령화됨에 따라 지급 대상자가

급감하여 현재는 대상자 모두에게 지급하고도 집행잔액이 발생하는 문제점이 나타나고 있습니다. 현재 통장 연령의 추이를 보면 지급대상자가 늘어나지 않을 것으로 보여지고 있고, 통장 자녀에 대한 학자(장학)금 지급이 통장의 사기양양 차원에서 이루어지는 만큼 단기적으로는 배정된 예산을 전액 집행하는 방향으로 개선하고, 장기적으로는 다른 지방자치단체 사례를 조사하여 보다 많은 통장에게 혜택이 돌아갈 수 있는 방안을 도입할 수 있도록 개선하기 바랍니다.

19. 공용 및 공공용의 청사건립기금 조성액 확대

○ 현 황

구로구의 2022년말 청사건립기금 조성액은 81억 9,554만원이며, 2027년까지 구로5동, 수궁동, 개봉3동, 오류2동 4개의 동주민센터 청사를 신축할 예정이며, 이 밖에 구민의 수요에 따라 문화, 복지, 체육, 보건 등 관련 시설의 건립이 지속 추진될 것으로 예상됩니다.

조성액 현황

(단위 : 천원)

기금명	구 분	2020년	2021년	2022년	비 고
공용 및 공공용의 청사건립기금	당해연도말 조성액	11,414,498	15,669,678	8,195,544	

동주민센터 청사 신축 계획

대상 동	기 간	위 치	대지/연면적	사업비
구로5동	2022 ~ 2026년	구로동 546-2	대지 921.4㎡ / 연면적 2,948㎡	267억원
수궁동	2022 ~ 2026년	궁동 213-42, 213-45	대지 924㎡ / 연면적 2,000㎡ 이상	102억원
개봉3동	2022 ~ 2026년	개봉동 360-7, 360-4	대지 581.8㎡ / 연면적 2,000㎡ 이상	85억원
오류2동	2022 ~ 2027년	오류동 184-3, 184-10 (천왕2역세권 사업 부지 내)	대지1,157㎡ / 연면적 3,000㎡	23억원(지상 5층 증축분 부담)

공용 및 공공용의 청사 건립은 대규모 예산의 투입이 필요하나 구로구의 재정 여건상 한꺼번에 예산을 투입하기 어려운 실정으로 이를 해소하기 위하여 청사건립기금의 확충이 절실한 것으로 판단됩니다.

○ 권고사항

기금의 조성은 대부분 일반회계 전입금에 의존하고 있는 실정으로 재정 여건이 좋지 않을 때에는 조성액을 확대하기가 어려우며, 또한 공용 및 공공용의 청사 건립에는 많은 예산이 소요되므로, 현재 부동산 경기침체 등 전반적인 경기침체에 따른 세입 감소에 대비 2022년 결산 결과 순세계 잉여금의 활용을 적극 검토하고, 중기적으로 연도별 조성액 확대 계획을 세워 적기에 청사 건립이 차질 없이 진행되어 지방자치시대 구민이 각종 서비스를 편리하게 받을 수 있도록 조치하기 바랍니다.

20. 중소기업육성기금 조성액 확대

○ 현 황

구로구의 2022년말 중소기업육성기금 조성액은 51억 5,457만원이며, 이차보전금 지출액은 4억 477만원으로 나타나고 있습니다.

조성액 및 이차보전금 지출 현황

(단위 : 원)

기금명	구 분	2020년	2021년	2022년	비 고
중소기업육성기금	당해연도말 조성액	2,457,605,435	4,859,245,971	5,154,579,857	
	이차보전금 지출액	41,189,920	238,568,140	404,779,230	

융자금 지원 현황

(단위 : 원)

구 분		2020년	2021년	2022년	비 고
육성기금	건 수	25	37	66	
	금 액	2,265,000,000	2,278,000,000	3,253,000,000	
이차보전금	건 수	931	1,911	1,868	
	금 액	41,189,920	238,568,140	404,779,230	
합계	건 수	956	1,948	1,934	
	금 액	2,306,189,560	2,516,568,140	3,657,779,230	

○ 권고사항

중소기업에 대한 융자금 지원은 중소기업육성기금을 활용한 용자와 이차보전금을 활용한 용자로 이루어지고 있으나, 이자에 대한 차액을 지원하는 이차보전금은 회수가 불가능한 소모성 지원금으로 소중한 육성기금의 조성액을 감소시키는 문제점을 안고 있습니다.

이자 차액을 지급하는 이차보전금 도입 제기는 중소기업육성기금 만으로는 융자 신청 수요를 감당하기 어려워 더 많은 중소기업과 소상공인에게 융자 혜택을 제공하기 위한 것으로, 중소기업육성기금 조성액 확대를 통하여 융자금 재원을 마련한다면 이차보전금 지원으로 인한 기금 조성액 감소를 방지하고 그 재원을 다시 융자금으로 투입하는 선순환의 효과를 볼 수 있다고 보여지므로 일반회계 전입 등 조성액 확대를 적극 검토하기 바랍니다.

21. 성과보고서 지표 및 목표 설정 제고

○ 현 황

부서별 성과보고서 목표 달성 현황이 최근 3년간 연속 50% 미만 또는 150% 초과 달성한 사례는 아래와 같습니다.

부서명	성과지표	측정산식	연도별 달성 현황			
			구분	2020년	2021년	2022년
복지정책과	저소득 주민지원	긴급지원 및 이웃돕기 수혜자수	목표	600	610	3,000
			실적	1,446	3,681	4,683
			달성률	241%	603%	156%
스마트도시과	스마트 구로 홍보관 운영	관람인원	목표	3,000	1,600	3,000
			실적	500	548	7,202
			달성률	17%	34%	240%
	영상정보처리기기 센터 연계	운영 대수	목표	100	100	100
			실적	415	533	243
			달성률	415%	533%	243%
보건행정과	민원서비스 지원	서비스 지원건수	목표	41,000	41,000	41,000
			실적	9,404	5,903	12,054
			달성률	23%	14%	29%
의약과	진료 및 구강보건	(이용자수/목표인원) *100	목표	61,300	61,300	34,030
			실적	10,742	11,911	16,184
			달성률	18%	19%	47%

○ 권고사항

위 사례는 당초 계획을 크게 초과하거나, 매우 저조한 경우에도 이를 반영하지 않고 매년 동일한 목표치를 설정한 사례입니다. 이는 계획 수립 시 목표치에 대한 검토 부족으로 과도한 수치를 설정하였거나, 또는 달성이 용이하도록 낮게 설정한 것으로 판단됩니다.

성과보고서의 내실있는 운영을 위해서는 성과계획 수립 단계에서부터 지표설정 및 측정산식 등을 꼼꼼히 검토하고, 환경적 변화 요인을 사전에 고려하여 합리적인 목표치를 설정하여야 할 것입니다.

향후에는 전 부서에서 측정 가능하고 정확한 성과지표 설정에 신중을 기하기 바랍니다.

VIII 우수 사례

1. 제설취약구간 도로열선 설치 예산 확보

○ 현황 및 추진배경

제설취약 구간 중 고지대의 경우, 강설 시 교통안전사고 발생 위험이 매우 높습니다. 이처럼 주민들의 안전이 우려되는 상황에서 신속한 제설 작업이 무엇보다 중요할 것입니다.

도로열선시스템은 도로 포장면 아래 전기 열선을 설치하여 강설 관측 시 원격으로 눈을 녹이는 스마트 원격 제어 시스템으로, 매우 효율적인 제설 방법이지만 설치 비용이 높아 예산 확보에 어려움이 있는 실정입니다.

○ 추진현황

도로과에서는 도로열선 설치를 위한 특별교부금 및 교부세 6억원을 확보하여, 지난해 계남근린공원 주변 연장 367m, 개봉로 15길 주변 연장 180m에 달하는 제설취약구간에 도로열선 설치를 완료하였습니다. 또한 올해도 온수초등학교 등 총 4개소에 국비 및 시비 약 11억원을 확보하여 도로열선 설치를 계획 중입니다.

이는 직원들의 노력으로 사업 예산을 적극 확보한 사례로 구 재정 운영에 기여하였다고 볼 수 있을 것입니다.

2. 축소된 예산으로 G페스티벌 성공 개최

○ 현황 및 추진배경

코로나19 장기화로 문화예술 프로그램에 대한 주민들의 욕구가 점차 커짐에 따라, 감염병으로부터 안전하고 즐거운 축제를 추진할 필요성이 높아졌습니다. 그러나 지난해 유가 급등으로 인한 물류비 인상, 인건비 상승 등으로 행사 비용이 대폭 증가하였고, 서울시 지역특화 문화행사 지원 사업비 또한 코로나19 이전 대비 6,500만원 축소됨에 따라 줄어든 예산으로 G페스티벌을 추진하여야 하는 상황이었습니다.

○ 추진현황

문화관광과는 이전까지 신도림과 안양천으로 이원화하여 진행해오던 행사장을 안양천으로 일원화하여 예산을 절감하였습니다.

새로 마련한 ‘안양천 빛축제’는 안양천 생태초화원에 자연물 형태의 한지등 전시물을 설치, 초화류와 조화를 이루도록 구성하여 기존 생태초화원을 최대한 활용한 프로그램으로 가족 단위 관객에게 큰 호응을 얻었습니다.

또한 인기 성인가요방송 유치, 청년밴드 공연, 어린이 놀이시설 운영 등 전 세대를 아우르는 다양한 콘텐츠를 마련했습니다.

아울러 행사장을 고척교에서 오금교까지 확대한 분산형 축제 운영으로 인파 밀집도를 줄여 감염 확산 방지 및 안전사고 예방을 위해서도 세심한 주의를 기울였습니다. 이같은 노력으로 개최 이래 최대 인원을 유치한 성공적인 축제를 개최하며, 구로 G페스티벌을 서남권 대표 지역축제로 자리매김토록 하였기에 우수사례로 선정합니다.

3. 국·시비 예산 확보로交通安全 인프라 개선

○ 현황 및 추진배경

도로교통법 개정 시행(2020.3.25.) 이후 어린이 등 교통약자의 보행 안전에 대한 사회적 관심이 증가함에 따라 그에 부합하는交通安全 인프라 구축이 요구되고 있습니다. 특히 차량과 보행자가 동시에 통행하는 이면도로가 많은 관내 통학로의 특성상 어린이보호구역 내交通安全 시설물 수요가 높은 상황입니다.

○ 추진현황

교통행정과는 지난해 서울시와의 협의를 통해 통학로 개선사업 예산 18억 7,600만원의 국·시비를 확보하였습니다. 이는 서울시 자치구 평균 교부액 5억 7,400만원의 3배 이상에 해당하는 금액으로 직원들의 적극적인 노력의 결과로 보여집니다.

이를 통해 이면도로 통학로 종합개선사업인 ‘스쿨존 532’ 사업을 추진하여 오류초교와 영서초교 어린이 보호구역 내 노후된 보행로를 정비하고,交通安全 시설물을 신설하여 깨끗하고 안전한 통학환경을 조성하였습니다.

또한 보호구역 내 교통체계 개선, 무인 교통단속 장비 및 바닥형 신호등 신설 등 적극적인 사업 추진을 통해 교부받은 국·시비 예산의 99.5%를 집행 완료함에 따라, 구 자체 예산을 크게 절감한 효과를 거두었습니다.

4. 코로나19 일상회복 대비 건강증진사업 적극 추진

○ 추진배경

코로나19 일상회복을 위하여 중단되거나 축소되었던 건강증진사업을 소규모, 온라인, 비접촉 방법으로 적극 추진하고, 줌, 밴드, 카카오톡 등을 활용한 비대면 사업을 적극 발굴 시행하여 코로나19 장기화로 자칫 소홀해 지기 쉬운 국민의 건강증진 향상에 기여하였으며, 또한 기존에 편성된 예산을 활용함으로써 집행률을 향상시켜 집행의 효율성을 높였습니다.

○ 주요 추진내용

〈보건행정과〉

- ▶ 금연클리닉 및 흡연예방 교육 : 1:1사전예약제, 방송 송출 교육 온라인 강의
- ▶ 대사증후군관리센터 운영 : 1:1사전예약제, 전화 상담
- ▶ 체력증진센터 운영 : 1:1사전예약제, 전화 상담

〈오류보건지소〉

- ▶ 비대면 저염 실천 영양교육 : [나다운(Na-down)밥상 만들기]
 - 식습관 평가 및 짭맛 미각테스트 실시후 올바른 영양 섭취방법 교육
 - 염도계·계량스푼 등 영양실천 도구 무료 대여 후 변화도 및 실천율 측정
- ▶ 비대면 홈트레이닝 운동 교육: [깨어나라! 우리안의 걷기 본능]
 - 사전교육 : 개별운동량 설정, 올바른 운동방법 교육 및 기초검사 후 5주간 홈트레이닝 실시(네이버 밴드에 운동과정 기록)
 - 네이버 밴드를 통해 전문운동사가 피드백 제공

〈G밸리보건지소〉

▶ 비대면 신체활동 프로그램 「스마트 홈트레이닝」

- 생활 속 거리두기를 유지하며, 각 가정 및 직장에서도 만성질환 예방과 건강관리능력 향상을 위한 언택트 사업을 통해 주민 건강행태 개선
- 온·오프라인 홍보, 건강챌린지 연계를 통한 규칙적 신체활동 실천 유도

▶ 비대면 건강챌린지 「G밸리보건지소 갈래? 건강해질래!」

- 대면/비대면 교육을 병행한 건강챌린지 프로그램
- 사전 건강 평가(체성분,혈압,허리둘레)를 통한 개인별 맞춤 상담
- 건강 미션 및 우수 참여자 시상으로 동기 부여

▶ 비대면 어린이가족 대상 영양교육 「당당하게 건강하게」

- 관내 어린이(만3~5세) 가족 (기수별 30가족, 총 90가족 모집)
- “당류 줄이기” 4주차 비대면 영양교육을 통해 어린이 건강습관 형성
- 당류 줄인 건강간식 온라인 요리교실 진행(네이버 밴드 라이브 방송)

▶ 비대면 저염 실천 영양 교육 「집콕, 저염 쿡(COOK)」

- 가정에서 실천하는 4주차 비대면 영양 프로그램 운영
- 식습관 평가후 저염식생활키트 대여 (염도계,전자저울,계량컵&스푼)
- 집밥 염도 측정하여 기록 후 비대면 온라인 피드백 및 상담